SINDICATURA DE GREUGES DE BARCELONA
David Bondia Garcia

RESOLUCIÓ

Subvencions

DRET A UNA BONA ADMINISTRACIÓ
CIUTAT GARANTISTA

ANTECEDENTS

Objecte de la queixa

En data 31 de juliol de 2026 el ciutadà va presentar una queixa davant aquesta Sindicatura en què exposava el següent:

A finals del juliol del 2026, l'Ajuntament ha tramitat i publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* (BOPB), de manera consecutiva, dos procediments de màxim impacte per al teixit associatiu de la ciutat:

- 24 de juliol de 2026: la Modificació de les Bases reguladores de la convocatòria per a atorgar subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de districte i de ciutat de l'Ajuntament de Barcelona.
- 29 de juliol de 2026: la Resolució d'atorgament i denegació definitiva i segona provisional de la Convocatòria ordinària per a la concessió de subvencions per dur a terme projectes, activitats i serveis de districte i de ciutat per a l'any 2026.

Aquests procediments obliguen les entitats a presentar al·legacions, documentació o reformulacions durant el mes d'agost. Moltes associacions, amb equips reduïts o basades en voluntariat, tenen dificultats per respondre en aquest període vacacional. Això genera una situació d'indefensió i limita la capacitat d'anàlisi, participació i defensa dels seus drets.

Segons el Consell d'Associacions de Barcelona (CAB), aquesta pràctica vulnera els principis de participació, seguretat jurídica, bona administració i foment de l'associacionisme.

Actuacions fetes

La Sindicatura va admetre la queixa a tràmit i en va iniciar l'anàlisi per determinar si s'havien respectat els drets de la ciutadania i els principis de bona administració.

El 30 de juliol de 2026, un cop examinada la queixa i atès que transcorreguts els terminis aplicables es perd el dret a fer el tràmit, es va traslladar la situació exposada a la Gerència de Serveis Generals perquè valorés l'adopció de les mesures que, d'acord amb la normativa reguladora del procediment administratiu, fossin procedents per ampliar el termini disponible

perquè les entitats afectades puguin formular al·legacions o aportar la documentació corresponent.

Resposta dels òrgans afectats

El dia 16 d'octubre de 2026 aquesta Sindicatura va rebre la informació sol·licitada. En l'escrit remès s'exposava l'abast de les publicacions objecte de controvèrsia i la possible incidència que aquestes podien tenir en la tramitació de les subvenció presentades per les entitats afectades.

CONSIDERACIONS

1. Les publicacions objecte de queixa

La queixa objecte d'estudi es referia a la publicació, durant els darrers dies del mes de juliol del 2026, de diverses actuacions administratives vinculades a la modificació de les bases reguladores de la Convocatòria general de subvencions i a la publicació de la seva resolució definitiva. Segons les entitats promotores de la queixa, la coincidència d'aquests tràmits amb el període estival podia dificultar la participació efectiva de les entitats afectades i limitar-ne la capacitat per formular al·legacions o aportar la documentació requerida dins dels terminis establerts.

Pel que fa a la **Modificació de les Bases reguladores**, publicada el 24 de juliol de 2026, l'Ajuntament informa que la seva aprovació responia principalment a la necessitat d'incorporar el nou criteri transversal de foment de l'ús del català previst per a la convocatòria de l'any 2027, així com a la introducció de diverses millores tècniques, aclariments conceptuals, actualitzacions normatives i correccions de caràcter formal. Els serveis municipals expliquen que la tramitació es va produir en aquestes dates perquè calia garantir que les modificacions fossin plenament aplicables en la Convocatòria general de subvencions del 2027. Segons l'informe municipal, un retard en l'aprovació hauria pogut comprometre el calendari ordinari de preparació de la convocatòria següent i generar conseqüències potencialment més perjudicials per a les entitats interessades que les derivades de la modificació mateixa de les bases, atès que hauria afectat la previsibilitat, tramitació i planificació de futures línies de subvenció.

Aquesta explicació és coherent amb les exigències inherents a la planificació dels procediments subvencionals. Cal recordar que l'article 8.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS) estableix que la gestió de les subvencions s'ha de fer d'acord amb els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i

no-discriminació, així com amb els principis d'eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració.

Pel que fa a la **Resolució definitiva de la Convocatòria general de subvencions 2026**, l'Ajuntament exposa que es va publicar el 29 de juliol de 2026, dins del termini màxim que preveu la llei. En aquest sentit, l'article 25.4 de l'LGS estableix que el termini màxim per resoldre i notificar la resolució del procediment no pot superar els sis mesos, llevat que una norma amb rang de llei estableixi un termini superior o que una norma de la Unió Europea disposi una altra cosa. Igualment, l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques imposa a les administracions públiques l'obligació de dictar una resolució expressa dins dels terminis establerts legalment.

L'informe municipal destaca que la Convocatòria general de subvencions constitueix un procediment d'una complexitat tècnica i administrativa elevada en el qual intervenen entre divuit i vint òrgans gestors municipals i s'avaluen projectes corresponents a 25 àmbits temàtics diferents. Aquesta complexitat exigeix una coordinació intensa entre els serveis implicats i condiciona necessàriament la planificació temporal del procediment. Segons s'indica, la publicació de la resolució definitiva a finals del mes de juliol és una pauta que s'ha reproduït en convocatòries anteriors i que respon, en bona mesura, a aquesta realitat organitzativa.

L'Ajuntament informa que, pel que fa als requeriments d'esmena efectuats després de la resolució definitiva, es van formular requeriments en disset expedients. D'aquests, tretze entitats van aportar la documentació requerida dins del termini establert, mentre que, dels quatre expedients restants, en tres casos les entitats van comunicar expressament la seva voluntat de desistir de la subvenció i només un expedient no va atendre el requeriment ni va comunicar el desistiment. Segons les dades municipals, això representa un percentatge d'atenció als requeriments del 96,15%, superior al 91,65% registrat durant el període d'esmenes derivat de la resolució provisional, que va tenir lloc durant els mesos de maig i juny.

Pel que fa específicament al tràmit de reformulació, l'Ajuntament informa que el 36,4% de les entitats afectades van presentar una reformulació. Segons l'Administració municipal, aquesta dada evidencia que una part significativa de les entitats va poder exercir aquest dret dins del termini establert. Cal recordar que la reformulació és un mecanisme que preveu l'article 27 de l'LGS i que despleguen els articles 61 i següents del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, del Reglament general de subvencions, que permet adequar el projecte, les activitats previstes i el pressupost inicialment presentats a l'import finalment concedit. A diferència de la mera aportació de documentació o de l'esmena de defectes formals, aquest tràmit

comporta una tasca de revisió i adaptació més complexa per part de les entitats beneficiàries, ja que requereix replantejar aspectes substantius del projecte per ajustar-los als recursos atorgats efectivament. Per aquest motiu, la dada relativa a les reformulacions constitueix un element rellevant per valorar l'impacte que els terminis poden tenir sobre la capacitat operativa de les entitats participants.

Ara bé, el fet que les actuacions objecte de queixa responguessin a necessitats objectives de planificació administrativa i s'haguessin dut a terme dins dels terminis establerts legalment no impedeix analitzar-les des de la perspectiva dels principis de bona administració. L'article 103.1 de la Constitució espanyola disposa que l'Administració pública serveix amb objectivitat els interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, mentre que l'article 3.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic estableix que les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de servei efectiu a la ciutadania, proximitat, simplicitat, eficàcia, eficiència i bona administració.

A més, la Llei 11/2023, de 27 de desembre, de foment de l'associacionisme promou l'adaptació dels procediments administratius a la realitat de les entitats associatives i insta les administracions públiques a facilitar-ne la participació efectiva i a reduir les càrregues administratives que suporten.

2. Mesures de millora per a convocatòries futures

La informació facilitada pels serveis municipals indica que l'Ajuntament comparteix la conveniència d'evitar, tant com es pugui, que els tràmits que exigeixen una actuació per part de les entitats coincideixin íntegrament amb el període del mes d'agost, tal com demana aquesta Sindicatura. En aquest sentit, manifesta la voluntat de procurar que els terminis d'al·legacions, esmenes, reformulacions i altres tràmits similars es programin de forma que es redueixin les dificultats associades al període estival.

Així mateix, s'informa que, en cas de modificacions futures de caràcter general de les bases reguladores, es procurarà evitar que els períodes corresponents d'informació pública i participació coincideixin amb períodes vacacionals per afavorir una participació més efectiva de les entitats interessades.

Aquesta voluntat és coherent tant amb els principis de bona administració com amb els objectius de simplificació administrativa i foment de la participació associativa que inspiren la normativa vigent en matèria de subvencions i associacionisme.

Igualment, s'alinea amb les consideracions formulades per aquesta Sindicatura en el marc de l'estudi d'ofici 23OF00004[1] sobre la tramitació de subvencions per part d'entitats de petit format, elaborat l'any 2023. En aquell estudi es constatava que una part significativa de les entitats de la ciutat es basa en el treball voluntari, disposa de capacitats administratives limitades i concentra els períodes de menys activitat durant els mesos d'estiu. Per aquest motiu, es posava de manifest la necessitat que l'actuació municipal incorporés aquesta realitat en la planificació dels procediments administratius que afecten el sector associatiu.

Per aquest motiu, aquesta Sindicatura valora positivament la predisposició municipal a revisar la planificació temporal d'aquests procediments i considera convenient que, en convocatòries futures, es faci un seguiment específic de l'efectivitat de les mesures anunciades, a fi de verificar si contribueixen a reduir les dificultats que les entitats poden trobar en l'exercici dels seus drets durant els períodes vacacionals.

DECISIÓ

D'acord amb la Carta municipal de Barcelona, aquesta institució té com a missió defensar els drets i les llibertats de la ciutadania i, amb aquesta finalitat, pot supervisar l'activitat de l'Administració municipal.

Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, l'actuació de la **Gerència de Serveis General** ha estat ajustada a la normativa aplicable. Tot i això, cal millorar la planificació dels tràmits per afavorir la participació efectiva de les associacions.

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Sindicatura resol:

- Recomanar a la **Gerència de Serveis Generals** que s'avanci en l'adequació de la planificació en el temps dels procediments subvencionals a la realitat organitzativa de les entitats de la ciutat i que es procuri evitar que els tràmits que requereixen una actuació per part de les persones interessades coincideixin amb períodes vacacionals.

[1] https://www.sindicaturabarcelona.cat/wp-content/uploads/202401_AO-convocatoria-subvencions-entitats-petit-format.pdf



Aquesta resolució es comunicarà a la persona que va formular la queixa i a l'òrgan municipal competent. Per mitjà de l'informe anual d'aquesta Sindicatura, també se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal.

Aquesta resolució s'emmarca dins el compromís de l'Ajuntament de Barcelona amb els objectius de desenvolupament sostenible (ODS), d'acord amb la mesura de govern sobre l'Estratègia d'impuls de l'Agenda 2030. Concretament, es relaciona amb l'objectiu 16.6 "Màxima eficàcia i responsabilitat envers la ciutadania".