



RESOLUCIÓ

4.1.D Subvencions



DRET A L'ESPORT
CIUTAT EQUITATIVA

ANTECEDENTS

Objecte de la queixa

En data 1 d'abril de 2025, la persona interessada va presentar una queixa en aquesta Sindicatura en què exposava el següent:

- Mostrava disconformitat amb les bases de la convocatòria de subvencions en l'àmbit de l'esport per a l'any 2025.
- L'entitat es va constituir com a associació esportiva a inicis de l'any 2024, i va sol·licitar la inscripció en el registre d'entitats esportives. Va sol·licitar provisionalment un NIF per poder operar des del punt de vista fiscal.
- En la temporada 2024-2025, l'entitat va tenir un equip de categoria sènior masculí, en la tercera divisió de la Federació Catalana de Futbol, en concret en el grup 10. Es tracta de jugadors d'entre 19 i 22 anys. Atenent que era el primer any, l'entitat va iniciar l'activitat amb aquest equip en competició, però amb una visió de creixement en el futur amb més equips.
- Totes les despeses de funcionament actuals es financen íntegrament amb recursos propis, sense cap subvenció ni ajuda externa, la qual cosa suposa un esforç important per a les persones que integren el club.
- D'acord amb la literalitat dels criteris específics de la convocatòria per al programa Bh, és un requisit que les entitats sol·licitants de la subvenció disposin de grups o equips de competició en més d'una categoria o franja d'edat.
- Van sol·licitar un aclariment a l'Oficina de l'Esport de Barcelona i, en data 21 de gener de 2025, els van respondre que, lamentablement, segons la situació del club, l'entitat no podia accedir al programa de subvenció.



- En data 29 de gener de 2025, l'entitat va presentar la instància de sol·licitud d'una subvenció de la Convocatòria general de subvencions 2025, en concret en l'àmbit Bh per al finançament del seu projecte "Equip sènior futbol sala" (Suport a les activitats físiques a clubs o entitats esportives d'àmbit territorial de barri o districte). El projecte tenia un cost total de 8.780,46 euros i demanava un ajut per al 50%.
- El projecte tenia una voluntat de permanència en el futur, amb la formació d'altres equips, d'un equip femení en una segona etapa i d'altres edats, segons la demanda existent d'acord amb l'èxit de les diferents fases.
- Considerava que el requisit de disposar de més d'un equip en competició exclouïa entitats esportives que tot just inicien la seva activitat amb un sol equip i, per tant, era una condició discriminatòria per a associacions de menor dimensió.

Actuacions fetes

La Sindicatura va admetre la queixa a tràmit i en va iniciar l'anàlisi per determinar si s'havien respectat els [drets de la ciutadania](#) i els [principis de bona administració](#).

El dia 8 d'abril de 2025, per tal de conèixer les intervencions fetes en relació amb la queixa presentada, la Sindicatura es va adreçar als òrgans/organismes següents:

- [Institut Barcelona Esports](#)
- [Oficina Central de Subvencions](#)

Resposta dels òrgans afectats

El dia 29 de maig de 2025, aquesta Sindicatura va rebre la informació sol·licitada a l'Institut Barcelona Esports. L'escrit exposa que la subvenció en qüestió era d'àmbit de Districte i que, per tant, quedava fora de les subvencions d'àmbit de ciutat gestionades per l'Institut.

El dia 20 d'abril de 2026, aquesta Sindicatura va rebre la informació sol·licitada a l'Oficina Central de Subvencions. L'escrit acompanya els informes jurídics que justifiquen la convocatòria de subvenció.

CONSIDERACIONS

1. Col·laboració amb la tasca supervisora de la Sindicatura de Greuges

L'Ajuntament ha trigat un any a facilitar a la Sindicatura de Greuges de Barcelona la informació que es va sol·licitar per resoldre la queixa. Aquest termini supera amb escreix el



que pot considerar-se un temps raonable, d'acord amb els principis d'eficiència i bona administració amb què han de regir-se els serveis municipals. Així mateix, incompleix el deure de col·laboració establert per l'article 3.7 de la normativa reguladora de la institució de la Sindicatura de Greuges de Barcelona (aprovada per la Comissió de Govern en sessió de 19 de gener de 2005).

D'acord amb aquests fets, es recorda a **l'Oficina Central de Subvencions** l'obligació de col·laborar amb aquesta Sindicatura per tal que pugui desenvolupar adequadament la seva tasca de supervisió dels serveis municipals i alhora vetllar pels drets de la ciutadania, així com el fet que aquesta Sindicatura està legalment habilitada per fer públics els departaments o organismes que obstaculitzin l'exercici de les seves funcions en l'informe anual que presenta al Consell Municipal.

2. Sobre la convocatòria de subvencions i el marc jurídic aplicable

La Convocatòria general de subvencions de l'Ajuntament de Barcelona per a l'any 2025 s'emmarca dins l'activitat de foment pròpia de les administracions públiques i, específicament, dins les competències municipals reconegudes a la normativa de règim local i a la legislació especial del municipi de Barcelona.

L'informe jurídic incorporat a l'expedient assenyala expressament que les activitats subvencionades "s'emmarquen dins les competències municipals", d'acord amb la Carta municipal de Barcelona i el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, normes que habiliten l'Ajuntament per promoure activitats i prestar serveis orientats a satisfer les necessitats i aspiracions de la ciutadania.

La convocatòria té per objecte subvencionar projectes i activitats d'interès públic orientats, entre altres finalitats, a promoure la cohesió i inclusió social, fomentar l'associacionisme i la participació ciutadana, promoure la cultura i la pràctica esportiva, i garantir la igualtat i la no-discriminació.

D'acord amb el marc jurídic d'aplicació, l'informe recorda específicament que, d'acord amb l'article 2.4 de la Normativa general reguladora de les subvencions municipals, la gestió de les subvencions s'ha d'efectuar conforme als principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat, no-discriminació, eficàcia i eficiència.

Així mateix, l'article 8 de la Llei general de subvencions exigeix que les subvencions responguin a objectius prèviament definits en un pla estratègic, amb determinació dels efectes perseguits i dels criteris d'actuació administrativa.



La convocatòria analitzada es tramita en règim de concurrència competitiva, una circumstància que implica que l'Administració disposa d'un marge de configuració ampli per definir requisits i criteris de valoració, sempre que aquests siguin:

- objectius,
- vinculats a la finalitat pública perseguida,
- i respectuosos amb els principis d'igualtat i proporcionalitat.

En aquest context, el programa Bh "Suport a les activitats físiques a clubs o entitats esportives d'àmbit territorial de barri o districte" estableix, com a requisit específic: "Els/les sol·licitants han de disposar de grups o equips de competició de més d'una categoria o franja d'edat".

Aquest requisit opera com a condició d'accés a la subvenció i no simplement com a criteri de puntuació, de manera que el seu incompliment determina l'exclusió de la sol·licitud.

3. Sobre l'existència de discriminació o de criteris restrictius

Des d'un punt de vista jurídic, el requisit previst al programa Bh de la convocatòria **no sembla constituir una discriminació prohibida en sentit estricte**, atès que no estableix diferències de tracte basades en circumstàncies especialment protegides per l'ordenament jurídic, sinó que introdueix una diferenciació vinculada a l'estructura i dimensió de les entitats esportives sol·licitants.

Tanmateix, sí que es pot apreciar que **el criteri comporta un efecte restrictiu en l'accés a la subvenció**, ja que el requisit de disposar de "grups o equips de competició de més d'una categoria o franja d'edat" afavoreix principalment les entitats esportives amb una estructura més consolidada i exclou automàticament aquells clubs petits, emergents o de creació recent que únicament disposen d'un equip o d'una sola categoria esportiva.

En aquest sentit, **el criteri introdueix una diferència de tracte entre clubs** amb diferent grau d'implantació o desenvolupament organitzatiu, de manera que les entitats de major dimensió disposen d'una posició més favorable per accedir a la línia de subvenció respecte d'aquelles que es troben en una fase inicial de creixement o consolidació.

Ara bé, **aquesta diferenciació no és necessàriament arbitrària ni contrària a dret**, ja que l'Administració, en l'exercici de la seva potestat de foment i en el marc dels procediments de concurrència competitiva, disposa d'un cert marge de configuració per establir requisits i criteris selectius sempre que aquests responguin a una finalitat legítima, siguin objectius i mantinguin una connexió raonable amb l'objecte de la convocatòria.



En aquest cas, es pot entendre que l'Ajuntament pretén prioritzar entitats amb una certa estabilitat organitzativa, continuïtat esportiva, implantació territorial i capacitat de desenvolupament de la pràctica esportiva en diverses franges d'edat. No obstant això, cal assenyalar que ni la convocatòria ni la documentació justificativa examinada expliciten de manera concreta el motiu pel qual s'estableix aquest requisit ni la finalitat específica a què obeeix l'exclusió de les entitats que només disposen d'un únic equip o categoria esportiva.

Així, tot i que la mesura pot trobar una justificació implícita en la voluntat de prioritzar estructures esportives consolidades, **no hi consta una motivació expressa sobre la necessitat o proporcionalitat concreta d'aquest requisit excloent**, ni tampoc una explicació específica sobre per què les entitats esportives petites o de nova creació queden fora de l'àmbit subjectiu de la línia subvencional.

Aquesta circumstància és rellevant perquè **el requisit no opera com un simple criteri de valoració o puntuació**, sinó com una condició d'accés que impedeix directament la participació de determinades entitats en el procediment competitiu, sense possibilitat que els seus projectes siguin objecte d'una valoració individualitzada.

Per aquest motiu, encara que no es pugui concloure l'existència d'una discriminació prohibida en sentit jurídic estricte, sí que es pot considerar que la configuració actual de la convocatòria incorpora un element restrictiu que beneficia les entitats esportives de major dimensió o consolidació i limita l'accés dels clubs de base o emergents, fet que **pot entrar en certa tensió amb les finalitats generals de la convocatòria** relatives a la promoció de la pràctica esportiva i al foment de l'associacionisme.

En conseqüència, es considera recomanable que, en futures convocatòries, es valori la possibilitat que la disposició de grups o equips en més d'una categoria o franja d'edat no actuï com a requisit excloent, sinó com a criteri de valoració o puntuació dins el procediment de concurrència competitiva. Aquesta configuració permetria mantenir la finalitat legítima de prioritzar entitats amb major implantació esportiva i continuïtat formativa, però alhora facilitaria l'obertura de la convocatòria a clubs petits o de creació recent que desenvolupin activitats esportives d'interès públic en l'àmbit de proximitat. Així es reforçarien els principis de proporcionalitat, concurrència i foment de l'associacionisme esportiu que inspiren la normativa general de subvencions.

DECISIÓ

D'acord amb la Carta municipal de Barcelona, aquesta institució té com a missió defensar els drets i les llibertats de la ciutadania i, amb aquesta finalitat, pot supervisar l'activitat de l'Administració municipal.



Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, l'actuació de l'Oficina Central de Subvencions ha estat ajustada a dret, tot i que s'aprecien aspectes susceptibles de millora, especialment pel que fa a la motivació de criteris restrictius i excloents.

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Sindicatura resol:

- **Recomanar a l'Oficina Central de Subvencions** que, quan s'estableixin requisits restrictius d'accés a una línia subvencional, la convocatòria incorpori una motivació expressa sobre la seva finalitat i proporcionalitat, a fi de reforçar els principis d'objectivitat, transparència i seguretat jurídica en la configuració dels criteris de concurrència competitiva.
- **Recomanar a l'Oficina Central de Subvencions** que es valori la possibilitat que, en convocatòries futures, la disposició de diversos equips o categories esportives operi com a criteri de valoració o puntuació i no com a requisit excloent d'accés.
- **Advertir l'Oficina Central de Subvencions** de l'obligació de col·laborar amb aquesta Sindicatura i facilitar-li la informació que li sol·liciti dins del termini previst legalment per tal que pugui desenvolupar adequadament la seva tasca de supervisió dels serveis municipals.

Aquesta resolució es comunicarà a la persona que va formular la queixa i a l'òrgan municipal competent. Per mitjà de l'informe anual d'aquesta Sindicatura, també se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal.

Aquesta resolució s'emmarca dins el compromís de l'Ajuntament de Barcelona amb els **objectius de desenvolupament sostenible (ODS)**, d'acord amb la mesura de govern sobre l'Estratègia d'impuls de l'Agenda 2030. Concretament, es relaciona amb l'objectiu **16.6 "Màxima eficàcia i responsabilitat envers la ciutadania"**.