

RESOLUCIÓ

Esports



DRET A L'ESPORT
CIUTAT EQUITATIVA

ANTECEDENTS

Descripció dels fets objecte de la queixa

En data 15 de juliol de 2025, el ciutadà va presentar una queixa davant aquesta Sindicatura en què exposava el següent:

- La persona reclamant era representant del Club Esportiu Sagrerenc. Aquest club havia gestionat la pista poliesportiva municipal de la Sagrera des del 1992 fins al 2017, any en què no va poder renovar la concessió, que va passar a una unió temporal d'empreses (UTE) formada per l'A.E. Sant Andreu i el Club Patí Independent La Sagrera (CPI).
- L'any 2024, diverses famílies vinculades al CPI, descontentes amb la gestió d'aquest, van traslladar la situació al Districte, des d'on se'ls va recomanar que s'associessin a un altre club o bé n'impulsessin un de nou. Arran d'això, el Sagrerenc es va reunir amb les famílies i els va aconsellar integrar-se en una nova secció d'hoquei dins d'un club ja existent, atès que crear una entitat nova implicava uns tràmits llargs i una manca inicial d'accés a subvencions que en podria comprometre la viabilitat econòmica.
- Així va néixer la nova secció d'hoquei del Sagrerenc, que va tancar la temporada 2024-2025 amb 33 esportistes. Per a la temporada 2025-2026, el club ha rebut sol·licituds d'inscripció que permetrien superar els 120 infants i joves del barri,

100 d'hoquei i 20 de futbol sala, i consolidar un projecte arrelat en els valors comunitaris, participatius i pedagògics.

- Malgrat aquest creixement, la distribució d'espais i horaris dins del poliesportiu és desigual. La UTE gestora, amb coneixement del Districte de Sant Andreu, n'assigna els horaris d'ús. En l'actualitat, més del 90% de la pista i dels espais annexos (magatzems, despatxos, etc.) estan assignats al CPI i a la secció d'hoquei del S.D. Espanyol, entitats de les quals menys del 20% i menys del 10% dels esportistes, respectivament, són del barri de la Sagrera.
- Per contra, la secció d'hoquei del Sagrerenc, amb una majoria clara d'infants i joves del barri, rep una assignació d'hores insuficient i desproporcionada. Durant la temporada 2024-2025, els equips alevins del CPI i del Sagrerenc tenien un volum similar d'esportistes; tanmateix, el CPI disposava de 7 hores i 45 minuts setmanals de pista coberta, més el mateix nombre d'hores en pista descoberta, mentre que el Sagrerenc només disposava d'1 hora i 30 minuts de pista coberta i 3 hores de pista descoberta setmanals. Afegia que la pista descoberta sovint no es pot utilitzar per les condicions meteorològiques.
- Pel que fa a la secció de futbol, la temporada 2023-2024 tenia dues sessions d'entrenament setmanals, però la temporada següent només va disposar d'una sessió, en una altra instal·lació i en un horari molt poc adequat: de 23.00 a 24.00 h.
- El Sagrerenc també denunciava que el CPI actua simultàniament com a usuari i com a part interessada en el repartiment horari, la qual cosa genera un evident conflicte d'interessos, especialment tenint en compte que la nova secció d'hoquei del Sagrerenc provenia d'una escissió del mateix CPI.
- Tot i haver participat en una reunió de seguiment de la instal·lació, en què van exposar formalment aquestes disfuncions, se'ls va comunicar que no podrien disposar d'hores addicionals per a la temporada vinent. Aquesta situació, advertien, els impediria absorbir les sol·licituds d'inscripció rebudes i afectaria greument la imatge i continuïtat del projecte.

- Finalment, recordaven que durant dècades el veïnat de la Sagrera havia pogut gaudir d'aquella pista municipal com un espai obert i comunitari. Ara, en canvi, el recinte ha esdevingut un equipament pràcticament restringit a l'ús de dues entitats privades, limitant l'accés al veïnat i al teixit associatiu del barri.

Actuacions fetes

Admesa a tràmit la queixa, la Sindicatura va iniciar la instrucció de l'expedient. Va estudiar els fets i la legislació aplicable, amb la finalitat de valorar si s'havien aplicat els **principis de bona administració** per a la salvaguarda dels drets fonamentals a la ciutat.

El dia 22 de juliol de 2025, la Sindicatura es va adreçar al [Districte de Sant Andreu](#) per tal de conèixer les intervencions realitzades en relació amb la queixa presentada.

Resposta dels òrgans afectats

El dia 17 de novembre de 2025, aquesta Sindicatura va rebre la informació sol·licitada. L'escrit exposa la intervenció municipal en la distribució horària de l'equipament esportiu municipal.

CONSIDERACIONS

1. La col·laboració municipal amb la tasca supervisora de la Sindicatura

L'Ajuntament ha trigat gairebé quatre mesos a facilitar a la Sindicatura de Greuges de Barcelona la informació que es va sol·licitar per resoldre la queixa. Aquest termini supera amb escreix el que pot considerar-se un temps raonable, d'acord amb els principis d'eficiència i bona administració amb què han de regir-se els serveis municipals. Així mateix, **incompleix el deure de col·laboració** establert per l'article 3.7 de la normativa reguladora de la institució de la Sindicatura de Greuges de Barcelona (aprovada per la Comissió de Govern en sessió del 19 de gener de 2005).

D'acord amb aquests fets, **es recorda al Districte de Sant Andreu l'obligació de col·laborar amb aquesta Sindicatura per tal que pugui desenvolupar adequadament la seva tasca de supervisió dels serveis municipals i alhora vetllar pels drets de la ciutadania.**

2. El dèficit d'equipaments esportius a la ciutat

La ciutat de Barcelona impulsa activament la pràctica esportiva entre la ciutadania, tot i reconèixer el dèficit d'equipaments esportius existent, El document *Mapa d'instal·lacions esportives del municipi de Barcelona (MIEMB)* i *pla d'equipaments esportius 2019-2035* ja preveu **una gran saturació dels pavellons esportius, la qual en alguns districtes, com el de Sant Andreu, arriba al 100%**. Igualment, assenyala les dificultats que tenen les entitats per accedir a les pistes poliesportives, especialment les ubicades en centres escolars.

En l'apartat dedicat als dèficits de la xarxa bàsica, el document destaca la manca de pavellons i camps per satisfer la demanda present i futura. Com a elements positius, identifica la possibilitat que alguns centres educatius incorporin un pavelló i constata que determinats espais esportius escolars estan infrautilitzats fora de l'horari lectiu.

En aquest punt, la Sindicatura en el seu moment ja va recomanar a l'IBE que es plantegés la possibilitat de fer una valoració contrastada sobre el resultat de l'aplicació del Decret 102/2010 pel que fa als usos socials dels centres educatius, especialment dels barris i districtes més tensionats esportivament, a fi de promoure la revisió de la normativa autonòmica, si escau.

El citat decret atorga un paper rellevant a les direccions dels centres escolars de titularitat autonòmica a l'hora de decidir-ne sobre l'ús social de les instal·lacions. Probablement, aquesta sigui una de les causes per les quals algunes de les escoles no tinguin incorporat un pavelló o estiguin infrautilitzades fora de l'horari lectiu, com conclou el MIEMB i pla d'equipaments esportius 2019-2035.

Tanmateix, es va recomanar al Districte que valorés la **possibilitat d'utilitzar instal·lacions esportives d'escoles concertades per poder ampliar el catàleg d'espais disponibles mentre no es construeixin els poliesportius projectats**. Per donar resposta a aquesta qüestió, el Districte ha manifestat a la Sindicatura que estan

treballant amb les escoles i el consorci d'Educació per veure si hi ha disponibilitat d'espais per compartir. Les pistes escolars estan molt ocupades tant per les activitats extraescolars esportives que organitzen les Associacions de Famílies d'Alumnes (AFA) com per entitats esportives que tenen convenis directes amb les direccions de les escoles.

El Districte manifesta que tenen dificultats per trobar pistes escolars que tinguin les característiques especials per a la pràctica del patinatge i l'hoquei patins, i també per disposar de tanques de protecció al seu voltant. La instal·lació d'aquestes tanques fa que la pista quedi inutilitzable per a qualsevol altre esport.

Pel que fa al districte de Sant Andreu, **s'hi detecta un dèficit equivalent a dos pavellons. Per corregir-lo, es proposa la construcció de diversos equipaments:** el pavelló Casernes Sant Andreu, un pavelló al Canòdrom, un al Complex Esportiu Espronceda i un altre al futur IES Llosa Triangle Ferroviari.

El consistori treballa per compensar la manca d'equipaments del districte. En relació amb els esports col·lectius, actualment està en construcció el Complex Esportiu Espronceda, al barri de Navas, previst per entrar en funcionament a principis d'aquest any 2026. El seu programa funcional inclou un pavelló tipus PAV-3, una planta per a tir amb arc, una altra per a tennis de taula i sales polivalents i una planta dedicada a gimnàstica artística.

Pel que fa al pavelló tipus PAV-3, la subdivisió de l'espai esportiu fa que l'ús potencial se'n multipliqui pràcticament per tres per a entrenaments i altres activitats formatives i recreatives, ja que només per a la competició cal utilitzar l'espai sencer.

Quant a l'equipament esportiu del Canòdrom, el Districte ha informat que durant el mandat actual, que conclourà el 2027, s'elaborarà l'avantprojecte de l'equipament futur, amb la voluntat d'avançar-ne en el projecte executiu i iniciar les obres en el mandat següent. Tanmateix, cal tenir present que el procés de construcció d'un equipament d'aquestes característiques té una durada mitjana de sis anys a partir de l'inici de l'avantprojecte. En un escenari conservador, això situaria la posada en funcionament de l'equipament més enllà de l'any 2033.

3. La distribució d'horaris en el Poliesportiu Municipal La Sagrera

L'informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte per a la gestió i explotació de la Pista Poliesportiva Municipal La Sagrera, en el seu apartat 2, identifica **tres entitats preferents per a l'ús de l'equipament esportiu**: el CPI, l'Associació Esportiva Sant Andreu i el Club Esportiu Sagrerenc. Pel que fa a aquest darrer, expressa el següent:

L'entitat Club Esportiu Sagrerenc és una entitat històrica del districte amb més de 110 anys d'història i molt arrelada i vinculada al barri de la Sagrera, amb una participació elevada en les activitats culturals i comunitàries del barri. Aquesta entitat s'ha especialitzat en futbol amb tradició de promoció esportiva al llarg dels seus anys d'història. Actualment, disposa d'un equip sènior de futbol sala que juga a tercera divisió catalana. Durant la temporada 2024-2025 ha incorporat una secció d'hoquei patins, que és la que entrena en aquesta instal·lació. És una secció que ha començat amb equips de promoció esportiva, amb dos equips de categories inferiors amb divuit fitxes d'hoquei patins que participen en la lliga CEEB. La previsió de creixement d'aquesta secció és potencialment bona i per les característiques d'aquesta modalitat ha de fer servir una instal·lació adaptada per la pràctica d'aquest esport. Per tant, es valora que l'entitat presenta un projecte esportiu de qualitat de promoció esportiva enfocat als infants.

D'altra banda, la clàusula 3 del plec de condicions tècniques per a l'adjudicació del contracte estableix que **es consideren usuaris habituals i preferents les entitats que actualment tenen hores assignades**: El CPI, l'Associació Esportiva Sant Andreu i el Club Esportiu Sagrerenc. Aquesta clàusula també determina que cap entitat podrà superar el 60% de la disponibilitat horària de la pista en la franja de 17 a 20 hores si hi ha altres demandes, i que **el Districte ha de validar la proposta d'horaris per a cada temporada** abans de confirmar-los a les entitats.

Aquesta limitació té com a objectiu evitar l'ús exclusiu del poliesportiu per part dels socis i abonats de les entitats gestores, en compliment de l'article 12 del Reglament de les instal·lacions esportives de la ciutat de Barcelona, vigent des del 9 de febrer de 1992. Així, la planificació dels usos ha de comptar amb el vistiplau del Districte, que té la darrera paraula. **Aquesta planificació és revisable anualment** i ha de tenir en compte les variacions en el nombre d'esportistes associats a cada entitat.

Per tant, **l'actuació municipal en aquest àmbit ha de garantir equitat, transparència i flexibilitat** en l'assignació d'horaris, prioritzant la convivència entre entitats i la promoció esportiva infantil i comunitària. Això implica analitzar objectivament la

demanda real de cada entitat (nombre d'esportistes, categories, competicions, etc.), aplicar el límit del 60% de la franja horària i vetllar pel compliment del reglament municipal, per assegurar que l'equipament sigui un recurs públic al servei del barri.

En resum, la gestió ha de ser dinàmica i participativa, amb el Districte com a garant de l'interès general i la igualtat d'oportunitats.

En el cas objecte d'estudi, **la Sindicatura no disposa d'elements objectius ni de prou informació tècnica per valorar si la distribució horària actual de les instal·lacions és la més adequada o equitativa**, atès que aquesta es fonamenta en criteris de gestió interna i dades específiques de les entitats usuàries. Així mateix, no correspon a la Sindicatura determinar ni proposar una distribució concreta d'hores d'ús, ja que aquesta funció recau en les entitats gestores i en l'Ajuntament, en l'exercici de les seves competències.

4. L'ús veïnal del Poliesportiu Municipal La Sagrera

Segons el Districte, **els gestors de les instal·lacions esportives han de garantir que el poliesportiu municipal estigui disponible per a les entitats veïnals** que en sol·licitin l'ús.

En el cas analitzat, el Districte destaca, a tall d'exemple, la cessió dels vestidors de la instal·lació per als corredors i corredores de la cursa organitzada per la Comissió de Festes a mitjan desembre, amb motiu de la Festa Major del barri de la Sagrera. Aquesta cursa forma part del circuit de curses federades i té una participació superior a cinc-centes persones.

A més, en els consells d'equipament, els gestors informen sobre la manera com es coordina l'ús dels espais amb les entitats veïnals. Durant els mesos d'estiu, es gestionen lloguers per a grups de veïns i veïnes que volen fer ús de les pistes amb finalitats lúdiques i festives, prioritzant sempre les entitats del Districte.

Cal destacar que la clàusula 3 dels plecs de condicions, referida a l'oferta d'espais per a entitats i clubs, ja preveu el lloguer d'espais al teixit associatiu del territori per al desenvolupament de les seves iniciatives, especialment les vinculades als actes del calendari festiu del barri.

L'ús veïnal del poliesportiu és essencial per assegurar que aquesta instal·lació esportiva compleixi la seva funció social com a equipament públic al servei del barri. La cessió d'espais per a activitats comunitàries, festives i esportives reforça la cohesió social, fomenta la participació ciutadana i garanteix que el poliesportiu no esdevingui un recurs exclusiu per a entitats esportives. El Districte ha de vetllar perquè aquest ús sigui transparent, equitatiu i compatible amb la pràctica esportiva regular, prioritzant sempre les entitats veïnals i les iniciatives que promoguin la vida comunitària.

DECISIÓ

D'acord amb el que disposen l'article 143 de la Carta Municipal de Barcelona i el Reglament que regula la Sindicatura de Greuges de Barcelona, aquesta institució té com a missió valorar si s'ha produït un greuge.

Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **la Sindicatura no disposa de prou elements tècnics per valorar si l'actuació del Districte de Sant Andreu ha estat ajustada a dret i eficaç en la distribució horària de la Pista Poliesportiva Municipal de la Sagrera.**

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Sindicatura emet la decisió següent:

- **Recomanar al Districte de Sant Andreu** que, tenint en compte el dèficit d'equipaments esportius, reforci els mecanismes de transparència en la definició dels criteris de distribució horària i garanteixi un seguiment periòdic que permeti detectar i corregir possibles desequilibris entre entitats.
- **Recomanar al Districte de Sant Andreu** que, en la distribució dels usos del nou poliesportiu Espronceda, es tinguin en compte les necessitats expressades pel Club Esportiu Sagrerenc, a fi de poder superar les dificultats que pateixen actualment.

Aquesta resolució es comunicarà a la persona que va formular la queixa i a l'òrgan municipal competent. Per mitjà de l'informe anual d'aquesta Sindicatura, també se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal.