

RESOLUCIÓ

Règim funcional



DRET AL TREBALL
CIUTAT EQUITATIVA

ANTECEDENTS

Descripció dels fets objecte de la queixa

En data 16 de juliol de 2025 el ciutadà va presentar una queixa davant aquesta Sindicatura en què exposava el següent:

- Havia participat en el procés selectiu convocat per l'Ajuntament de Barcelona mitjançant la convocatòria per a la cobertura de places dels subgrups de titulació A1, A2 i C1, mitjançant concurs oposició lliure (97/2023), per a la provisió, entre altres, de 21 places de tècnic/a mitjà/ana (TM) en arquitectura.
- L'1 de juliol de 2025 s'havia publicat la proposta de classificació final, en la qual ocupava la posició 18. Tot i això, l'Ajuntament va anunciar la proposta de nomenament de 17 aspirants.
- La justificació de la reducció al·ludia al fet que 4 de les places ja havien estat cobertes a través de la convocatòria corresponent a l'oferta pública d'ocupació del 2021. Tanmateix, aquesta informació no constava a les bases de la convocatòria ni s'havia comunicat en cap fase del procés.

Actuacions fetes

Admesa a tràmit la queixa, la Sindicatura va iniciar la instrucció de l'expedient. Va estudiar els fets i la legislació aplicable, amb la finalitat de valorar si s'havien aplicat els principis de bona administració per a la salvaguarda dels drets fonamentals a la ciutat.

D'acord amb el [principi d'economia administrativa](#), no s'ha efectuat la petició d'informe a l'Ajuntament de Barcelona, ja que consta una altra queixa sobre el mateix objecte promoguda per una altra persona interessada.

Amb motiu de l'estudi d'aquella queixa, el dia 19 d'agost de 2025, l'Ajuntament havia exposat a la Sindicatura, de manera succinta, la situació que va tenir lloc, derivada de l'encavallament de processos en marxa, un amb places identificades i l'altre no.

CONSIDERACIONS

1. L'oferta pública d'ocupació com instrument de planificació

L'article 70 del Text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TRLEBEP) estableix que **són objecte d'oferta pública** les necessitats de recursos humans, amb assignació pressupostària, que s'hagin de proveir mitjançant la incorporació de personal de nou ingrés.

Així doncs, la inclusió de places en l'oferta pública d'ocupació ha de subjectar-se tant a la legislació de funció pública com a les lleis de pressupostos generals de l'Estat vigents en cada exercici.

En qualsevol cas, l'oferta ha d'incloure les places vacants de caràcter estructural ocupades per personal interí o laboral temporal.

Això significa que els governs locals no disposen de plena llibertat per decidir quines places s'incorporen a l'oferta pública, sinó que han d'ajustar-se als criteris normatius.

L'aprovació de l'oferta pública d'ocupació implica l'obligació posterior de convocar els processos selectius per a les places compromeses. Tanmateix, no inicia encara el procés selectiu, sinó que actua com a instrument de planificació, ja que només indica el nombre de places, les categories professionals i altres aspectes generals.

L'oferta pública es pot modificar incrementant-ne o reduint-ne el nombre de places vacants, però en tots dos casos **cal repetir els tràmits d'aprovació, publicació i comunicació.** Ara bé, la reducció de places **només és possible de manera**

justificada, per circumstàncies organitzatives extraordinàries i sobrevingudes, i **sempre que encara no s'hagin publicat les convocatòries**.

En l'àmbit local, l'article 60 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals (RPSEL) permet l'exclusió de vacants per aquestes circumstàncies, sempre que no s'hagin convocat les proves selectives i que no es lesionin interessos legítims.

2. Bases i convocatòria: inici i desenvolupament del procés selectiu

Un cop aprovada l'oferta pública d'ocupació, cal aprovar les bases i la convocatòria corresponents:

- **Les bases** estableixen les regles del procés (requisits, proves, criteris de valoració, tribunal qualificador, etc.).
- **La convocatòria** és l'acte que obre formalment la possibilitat de presentar sol·licituds i, per tant, la posada en marxa efectiva del procés.

L'acte d'aprovació de les bases i la convocatòria té la naturalesa de procediment administratiu general i s'adreça a un nombre indeterminat de persones. A l'Ajuntament de Barcelona l'òrgan competent per aprovar-les és la Comissió de Govern, per delegació de l'Alcaldia.

Un cop aprovades i publicades, les bases tenen caràcter vinculant per a totes les parts:

- Per a l'Administració, que només les pot modificar pels mecanismes previstos en la normativa de procediment administratiu.
- Per als òrgans de selecció, que no poden alterar-ne el contingut i només poden interpretar-les en cas de dubte.
- Per a les persones aspirants, atès que, segons la doctrina del Tribunal Constitucional, unes bases consentides i fermes no es poden impugnar només pel resultat desfavorable sinó només quan presentin vici de nul·litat o vulnerin el dret fonamental d'accés a l'ocupació pública en condicions d'igualtat.

En el cas objecte d'estudi, les bases de la convocatòria establien expressament que el tribunal havia de proposar per a nomenament les persones amb millor puntuació, en nombre equivalent a les places convocades:

11. Qualificacions de les persones aspirants i proposta de nomenament o contractació

11.1. Juntament amb la llista definitiva de puntuacions finals del concurs, el Tribunal Qualificador farà públiques les puntuacions obtingudes a la fase d'oposició més la fase de concurs. Les persones aspirants seran ordenades de major a menor puntuació. El Tribunal Qualificador proposarà a l'òrgan competent el nomenament com a personal funcionari en pràctiques de la categoria convocada, o si s'escau personal laboral o personal funcionari de carrera de la categoria convocada, de conformitat amb la base 12, **les persones aspirants que hagin obtingut les millors puntuacions tenint en compte el nombre de places convocades** en la categoria.

Per tant, tal com ja hem apuntat, **qualsevol reducció unilateral del nombre de places per part del consistori hauria requerit una modificació formal de l'oferta pública**, amb la tramitació corresponent seguint els mateixos tràmits que en la seva aprovació, amb una justificació adequada i **abans de publicar les convocatòries**, tal com preveu l'article 60 del RPSEL.

En cas contrari, l'alternativa hauria estat **iniciar un procediment de revisió d'ofici**, segons els articles 106 a 111 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), amb l'objectiu de declarar nul·la de ple dret l'actuació administrativa per concurrència d'un vici de nul·litat, com ara la vulneració del **dret d'accés a l'ocupació pública en condicions d'igualtat**.

Si la revisió d'ofici no es plantejava o no prosperava, les persones aspirants afectades **tenien la possibilitat d'acudir a la via contenciosa administrativa** per defensar els seus drets.

3. Consideracions sobre la concurrència de convocatòries i la cobertura efectiva de places

La situació descrita posa de manifest les dificultats de gestió derivades de la **superposició de convocatòries corresponents a diverses ofertes públiques d'ocupació** i de la manca d'una identificació homogènia de les places en cadascuna.

En concret, el fet que la convocatòria del 2023 es publicqués abans de resoldre la del 2021 va comportar que algunes de les places incloses inicialment en el procés del 2023 ja fossin ocupades per persones nomenades com a funcionàries de carrera arran de la resolució del procés del 2021. Aquest encavallament va plantejar la impossibilitat de cobrir la totalitat de les places anunciades el 2023 i va generar una disfunció entre les necessitats de personal previstes i les places realment disponibles.

Al parer de la Sindicatura, aquesta circumstància planteja diverses consideracions rellevants des del punt de vista de la gestió administrativa i de la protecció dels drets de les persones aspirants. En primer lloc, resulta fonamental garantir una adequada planificació i coordinació temporal entre l'aprovació de les ofertes públiques i la publicació i execució de les convocatòries dels processos selectius. La manca d'una planificació coherent pot generar duplicitats i situacions en què les places convocades no corresponguin efectivament a vacants reals i disponibles, compromet la fiabilitat del procés i pot afectar directament les expectatives legítimes de les persones aspirants.

En segon lloc, la identificació clara i precisa de les places en les convocatòries constitueix una mesura indispensable per garantir la seguretat jurídica i la transparència. Sense aquesta identificació, es poden produir encavallaments entre convocatòries, fet que comporta inseguretat jurídica i possible desigualtat en l'accés a les places.

D'altra banda, **la publicació d'una convocatòria genera uns drets i una expectativa legítima d'ocupació entre les persones aspirants**, la qual només es pot veure limitada per circumstàncies objectivament justificades i degudament motivades. Quan una plaça anunciada no està realment disponible o s'exclou indegudament, es produeix una vulneració directa del dret d'accés a l'ocupació pública en condicions d'igualtat i això afecta no només la igualtat d'oportunitats sinó també la confiança de les persones aspirants en la imparcialitat del procediment.

Finalment, la situació subratlla la **responsabilitat de l'Administració**. L'Ajuntament ha d'adoptar mecanismes de control i coordinació que assegurin que les places ofertes i convocades responguin a necessitats reals i que qualsevol modificació respecte de l'oferta inicial estigui justificadament fonamentada en la normativa aplicable. Només així es poden protegir els drets de les persones aspirants i garantir la legitimitat dels processos selectius.

En definitiva, aquest cas posa en relleu la importància d'una gestió coherent i planificada de les ofertes públiques i les convocatòries, i la necessitat de protegir les expectatives legítimes i els drets dels aspirants a fi de garantir la transparència i la legitimitat dels processos selectius.

4. Desenllaç i solució adoptada

Les persones afectades, inclosa la persona promotora de la queixa, van interposar un recurs potestatiu de reposició contra la decisió de l'òrgan de selecció en què sol·licitaven que es nomenessin tantes persones candidates com places convocades.

En la resolució, l'Ajuntament va constatar que les bases no havien estat modificades i que tampoc s'havia publicat cap avís per informar d'una reducció de places. Així, els actes impugnats no s'ajustaven a les bases, atès que els tribunals havien proposat un nombre de nomenaments inferior al de les places convocades.

D'acord amb aquests arguments, es van estimar els recursos i es va proposar el nomenament de totes les persones que havien superat el procediment, cosa que inclou la persona promotora d'aquesta queixa.

La resolució subratlla, però, que aquestes places es computaran a càrrec d'ofertes públiques d'ocupació futures, d'acord amb la taxa de reposició establerta per les lleis de pressupostos generals de l'Estat.

Finalment, cal assenyalar que el 9 de juliol de 2025 el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* va publicar les bases i la convocatòria corresponent a l'any 2025 per a la cobertura de places dels subgrups A1, A2 i C1 de l'Ajuntament, fet que convé tenir present per evitar la reiteració d'una situació com l'analitzada.

DECISIÓ

D'acord amb el que disposen l'article 143 de la Carta municipal de Barcelona i el reglament que regula la Sindicatura de Greuges de Barcelona, aquesta institució té com a missió valorar si s'ha produït un greuge. Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **l'actuació de la Gerència de Persones, Organització i Administració Electrònica ha vulnerat els drets de les persones aspirants per manca de**

planificació i identificació de places, tot i que la rectificació posterior ha assegurat la cobertura completa i ha evidenciat la necessitat de millorar la planificació i el control intern.

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Sindicatura emet la decisió següent:

- **Recomanar a la Gerència de Persones, Organització i Administració Electrònica** que planifiqui i coordini les convocatòries per garantir que l'aprovació d'ofertes públiques d'ocupació i la publicació de convocatòries estiguin coordinades, tinguin una identificació clara de les places i evitin encavallaments amb processos anteriors, per assegurar la cobertura efectiva de les vacants i la protecció dels drets de les persones aspirants.
- **Recomanar a la Gerència de Persones, Organització i Administració Electrònica** que implantí procediments interns de control que, si escau, permetin detectar errors, justifiquin les modificacions de places segons la normativa i rectifiquin irregularitats d'una manera ràpida i transparent per reforçar la confiança i la legalitat dels processos selectius.

Aquesta resolució es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i s'informarà la persona interessada del seu contingut.