

RESOLUCIÓ

Tributs, taxes i preus públics



DRET A UNA BONA ADMINISTRACIÓ
CIUTAT GARANTISTA

ANTECEDENTS

Descripció dels fets objecte de la queixa

En data 8 de juny de 2025, el ciutadà va presentar una queixa en aquesta Sindicatura en què exposava el següent:

- El ciutadà promotor de la queixa i la seva germana tenien la propietat d'un immoble situat en un carrer del barri de Sant Gervasi – la Bonanova, a Barcelona.
- Amb motiu de l'extinció de l'usdefruit per la defunció dels seus titulars, en data 8 de febrer de 2021 van ingressar les autoliquidacions de Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (IVVTNU).
- En data 8 de febrer de 2023, van presentar una instància davant l'Institut Municipal d'Hisenda (IMH), en la què sol·licitaven la devolució dels imports ingressats. Per resolució del gerent de l'IMH de data 19 de febrer de 2023, notificada el 4 de desembre de 2023, es va desestimar la seva petició.
- En data de gener de 2024, va presentar dues instàncies interposant recurs d'alçada contra la resolució desestimatòria .
- En el moment de presentació de la queixa no havia rebut resposta al recurs interposat.



Actuacions fetes

El Consell Tributari és l'òrgan especialitzat en matèria de gestió, recaptació, inspecció i revisió dels ingressos de dret públic, regulat a l'article 47 de la Llei 1/2006, de 13 de març, de règim especial del municipi de Barcelona.

El 13 de febrer de 2025, el Consell Tributari de Barcelona i la Sindicatura de Greuges de Barcelona van signar un protocol de col·laboració amb l'objectiu de millorar l'atenció als ciutadans i optimitzar la gestió de les queixes en l'àmbit tributari.

Admesa a tràmit la queixa, en data 1 de juliol de 2025, i d'acord amb el referit protocol de col·laboració, la Sindicatura de Greuges va donar-ne trasllat al Consell Tributari, en compliment de l'article 14.1 del Reglament Orgànic del Consell Tributari aprovat pel Plenari del Consell Municipal, en sessió de data 29 de juny de 2012, el qual disposa que les queixes dirigides a la Sindicatura de Greuges de Barcelona en matèria tributària seran reenviades al Consell, que en donarà compte de la resolució d'aquestes queixes a la Sindicatura.

Proposta del Consell Tributari.

El Consell Tributari en sessió celebrada el 17 de juliol de 2025, va resoldre la queixa presentada pel ciutadà.

En data 25 de juliol de 2025, el Consell Tributari va notificar al ciutadà promotor de la queixa l'acord adoptat.

CONSIDERACIONS

1. El Consell Tributari

Tal com s'ha assenyalat el Consell Tributari és l'òrgan competent per resoldre les queixes en matèria tributària que s'hagin adreçat a la Sindicatura de Greuges de Barcelona.

Una de les seves finalitats és garantir la resolució la imparcial i ajustada a dret dels recursos interposats pels ciutadans i ciutadanes i les entitats en assumptes de la seva

competència. El Consell actua amb criteris d'independència tècnica, objectivitat, celeritat i gratuïtat i els seus informes i dictàmens no tenen caràcter vinculant.

Per tant, en tant que es tracta de l'òrgan especialitzat en matèria de gestió, recaptació, inspecció i revisió dels ingressos de dret públic, **no correspon a aquesta Sindicatura fer cap pronunciament al respecte del fons de la qüestió plantejada.**

2. El dret a una bona administració

La missió de la Sindicatura de Greuges de Barcelona és la defensa dels drets fonamentals i les llibertats públiques dels ciutadans i ciutadanes de Barcelona i, d'acord amb el que estableix l'article 38.2 de la Carta Municipal de Barcelona, també de totes aquelles persones que es trobin a la ciutat encara que no en siguin residents, especialment pel que fa als drets i llibertats relacionats a la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat.

Per tant, la Sindicatura de Greuges exerceix les seves funcions a fi que es faci realitat el dret a una bona administració consagrat avui a l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i a l'article 41 de la Carta Europea de Drets Fonamentals.

Convé recordar que el dret de la ciutadania a una bona administració va més enllà de l'estricta respecte a la legalitat. Es tracta d'un conjunt de bones pràctiques obligatòries per a l'Administració que inclou valors, principis i regles d'actuació que, en tot cas, han de ser respectats pels poders públics en les seves relacions amb la ciutadania.

La Sindicatura de Greuges té doncs una relació estreta amb el dret a una bona administració en tant que pot supervisar pràctiques administratives com els casos de mal funcionament o **demores injustificades**, com ha estat en aquest cas.

No podem oblidar que la bona administració com a dret i principi està recollida implícitament en la Constitució espanyola, en el seu articulat; principalment en l'article 103, quan es refereix als principis d'actuació de l'Administració: l'Administració pública serveix amb objectivitat els interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb sotmetiment ple a la llei i al dret.

La jurisprudència també és eloqüent en aquest sentit. Així, la STS de 14 de maig de 2019 diu que a l'Administració li és exigible: “[...] una conducta prou diligent per evitar definitivament les possibles disfuncions derivades de la seva actuació, pel fet que així ho exigeix **el principi de bona administració, que no s’atura en la mera observança estricta de procediment i tràmits, sinó que va més enllà i reclama la plena efectivitat de garanties i drets reconeguts legalment i constitucionalment al contribuent**”. També la STS de data 28 de maig de 2020 quan diu: “[...] **el deure jurídic de resoldre les sol·licituds, reclamacions o recursos no és una invitació de la llei a la cortesia dels òrgans administratius**, sinó un estricte i rigorós deure legal que obliga tots els poders públics, per exigència constitucional (articles 9.1; 9.3; 103.1 i 106 CE), **i la seva inobservança arrossega també el trencament del principi de bona administració**, que no només juga en el terreny dels actes discrecionals ni en el de la transparència, sinó que, com a pressupòsit bàsic, exigeix que l'Administració compleixi amb els seus deures i mandats legals estrictes i no s'empari en la seva infracció per causar un perjudici innecessari a la persona interessada.”

En resum, **els principis de bona administració i d'eficàcia** dels serveis públics, també recollits a l'article 41 de la Carta de drets fonamentals de la Unió Europea, impliquen disposar d'una administració que presti el màxim nombre de serveis amb els millors estàndards de qualitat i respecti, alhora, els drets i els interessos legítims de la ciutadania, i que sigui capaç de resoldre els problemes d'una manera àgil i eficaç.

Així mateix, la Carta europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat, aprovada l'any 2000, esmenta, en l'article XXIII, en referència amb l'eficàcia dels serveis públics com a indicatiu d'una bona administració, que les autoritats locals han de garantir l'eficàcia dels serveis públics i la seva adaptació a les necessitats de les persones usuàries.

DECISIÓ

D'acord amb el que disposen l'article 143 de la Carta municipal de Barcelona i el reglament que regula la Sindicatura de Greuges de Barcelona, aquesta institució té com a missió valorar si s'ha produït un greuge. Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **l'actuació de l'Institut Municipal d'Hisenda no ha estat eficaç** en preservar el dret a una bona administració del ciutadà promotor de la queixa. Per tot el que s'ha exposat, aquesta Sindicatura emet la decisió següent:

- **Recomanar a l'Institut Municipal d'Hisenda**, que vetlli per garantir el dret de la ciutadania a una bona administració.

Aquesta resolució es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i s'informarà la persona interessada del seu contingut.

Aquesta resolució s'emmarca dins el compromís de l'Ajuntament de Barcelona amb els **Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS)**, d'acord amb la Mesura de Govern sobre l'Estratègia d'Impuls de l'Agenda 2030. Concretament, es relaciona amb l'objectiu: **16.6 "Màxima eficàcia i responsabilitat envers la ciutadania"**.