

RESOLUCIÓ DE LA SINDICATURA DE GREUGES AMB RELACIÓ A L'ACTUACIÓ D'OFICI SOBRE LA FIRA DEL JOC, CASINOS I APOSTES RELATIVA AL DRET A LA SALUT (SALUT PÚBLICA)

ANTECEDENTS

Descripció dels fets objecte de l'estudi

La Sindicatura de Greuges de Barcelona ha tingut coneixement, a través dels mitjans de comunicació i també per la preocupació exposada per la Federació Catalana de Drogodependències (que ens ha arribat a través del Consell Municipal de Benestar Social) de la previsió de realització de la Fira del Joc, Casinos i Apostes el 2025 (també anomenat "ICE and iGB Affiliate 2025"), al recinte Fira de Barcelona Gran Via.

En els darrers dotze anys, el principal esdeveniment mundial de la indústria del joc, els casinos i les apostes s'ha estat desenvolupant a Londres. Per informació obtinguda a través dels mitjans, l'empresa Clarion Gaming, organitzadora de l'International Casino Exhibition (ICE) i iGB Affiliate (iGaming), ha anunciat el trasllat, a partir del 2025, dels esdeveniments de Londres a Barcelona.

Segons s'informa, la decisió de portar a Barcelona aquest esdeveniment internacional és el resultat d'un procediment competitiu entre quatre ciutats, en què ha resultat guanyadora l'oferta que ha presentat la ciutat de Barcelona.

Al web de Fira de Barcelona es publica la celebració d'aquest esdeveniment, en concret del 20 al 22 de gener de 2025.

A la Sindicatura de Greuges de Barcelona li preocupa la discrepància entre les línies estratègiques de l'Ajuntament de Barcelona en matèria de salut i la decisió de ser l'escenari d'una fira internacional entorn del joc.

Com ja se sap, aquesta institució té per missió defensar els drets fonamentals i les llibertats públiques, especialment els que es recullen a la Carta europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat de Barcelona. Per fer-ho, té la facultat discrecional de promoure investigacions d'ofici amb l'objectiu de supervisar les activitats de l'Administració municipal (com preveuen, entre altres, l'article 143 de la Carta municipal de Barcelona i l'article 41.2 de la Carta de drets i deures de Barcelona).

Amb aquesta base normativa, la Sindicatura de Greuges de Barcelona ha decidit iniciar un expedient d'ofici amb l'objectiu de poder conèixer quines actuacions ha portat a terme l'Ajuntament de Barcelona d'acord amb el contingut de la normativa exposada i dels compromisos que ha adquirit el mateix consistori.

Actuacions fetes

Per tal d'estudiar els fets, el dia 29 de febrer de 2024 es va sol·licitar informació a **l'Àrea d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Treball** i a la **Regidoria de Salut, Persones amb Discapacitat i Estratègia contra la Soledat**.

Així mateix, el dia 18 d'abril de 2024 es va sol·licitar informació a la **Fira de Barcelona**.

Resposta dels òrgans afectats

El dia 25 de març de 2024, aquesta Sindicatura va rebre un informe que van elaborar conjuntament la **Tinència d'Alcaldia d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Treball i la Regidoria de Salut, Persones amb Discapacitat i Estratègia contra la Soledat**. L'escrit exposava les actuacions que va dur a terme l'Ajuntament.

En data 8 de juliol de 2024, es va rebre un informe de **Fira de Barcelona**, a través de la Tinència d'Alcaldia d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Treball. L'escrit exposava les actuacions que va dur a terme Fira de Barcelona.

CONSIDERACIONS

1. Informació massa genèrica

Com a qüestió prèvia, aquesta Sindicatura vol manifestar que **la informació facilitada en els respectius informes de Fira de Barcelona, i de la Tinència d'Alcaldia d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Treball és incompleta**, ja que no s'ha aportat cap informació ni documentació pel que fa a preguntes relatives al procediment, els detalls i les despeses de la candidatura de Barcelona per celebrar-hi anualment la Fira del Joc, Casinos i Apostes del 2025 fins el 2029.

D'acord amb aquests fets, es recorda a la Tinència d'Alcaldia d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Treball l'**obligació de col·laborar** amb aquesta Sindicatura per tal que pugui desenvolupar adequadament la seva tasca de supervisió dels serveis municipals i alhora vetllar pels drets de la ciutadania, i això inclou l'obligació d'aportar dades, expedients i, en general, tota la documentació necessària.

2. Competència de la Sindicatura per supervisar l'actuació municipal amb relació a la Fira del Joc, Casinos i Apostes

És voluntat d'aquesta Sindicatura iniciar aquestes consideracions reflexionant sobre les competències d'aquesta institució supervisora, ja que l'informe de Fira de Barcelona diu que aquest esdeveniment "en la mesura que no està adreçat al públic en general no afecta els drets fonamentals i les llibertats públiques dels ciutadans i ciutadanes de Barcelona, la defensa dels quals està encomanada al Síndic de Greuges".

Efectivament, el Reglament de la Sindicatura de Greuges de Barcelona, estableix, a la base II, que aquest és l'òrgan que, dins el territori municipal de Barcelona, té la missió de defensar els drets fonamentals i les llibertats públiques dels ciutadans i ciutadanes de Barcelona (i de les persones que es trobin a la ciutat encara que no en siguin residents), especialment pel que fa als drets i les llibertats que s'exposen a la Carta europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat.

La Carta europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat, amb la qual Barcelona es va comprometre (signatura del 1998), en l'article I, sobre el dret a la ciutat, estableix que aquest és un espai col·lectiu que pertany a tots els seus habitants que tenen dret a trobar-hi les condicions per a la seva realització, cosa que comporta assumir, també, deures de solidaritat. Així mateix, diu que **les autoritats municipals fomenten, amb tots els mitjans de què disposen**, el respecte de la dignitat de tots i la qualitat de vida dels seus habitants.

Per tant, **correspon a la Sindicatura l'estudi de si les autoritats municipals han fomentat amb tots els mitjans de què disposen, la qualitat de vida de la ciutadania**, entenent que malgrat que es tracti d'un esdeveniment que no estigui adreçat a la ciutadania, la finalitat que persegueix una fira d'aquestes característiques és promoure productes i serveis, i comercialitzar-los, amb l'objectiu d'expandir-los, cosa que indubtablement generaria uns efectes a la ciutat i a la ciutadania.

A més, donada la relació constatada entre joc patològic i afectacions de la salut, i tenint en compte que la **informació sanitària, la promoció de la salut i la prevenció de la malaltia són competències municipals**, tal com es recull a l'article 103 de la Carta municipal de Barcelona, és indubtable que constitueix un motiu d'estudi per part de la Sindicatura.

Així mateix, aquesta Sindicatura voldria incidir sobre l'abast de la potestat supervisora d'aquesta institució, que efectivament inclou totes les activitats de l'Administració municipal, incloent-hi les que es desenvolupen en l'àmbit d'un ens consorciat com Fira de Barcelona (base III del Reglament de la Sindicatura de Greuges de Barcelona, aprovat pel Consell Municipal en sessió de 21 de març de 2003).

En el seu informe, Fira de Barcelona sosté que no hi ha “una candidatura de Barcelona, sinó una candidatura presentada per Fira de Barcelona” i que la candidatura guanyadora “ha estat la de Fira de Barcelona, sense que hagi suposat cap cost per a l’Ajuntament de Barcelona”.

En aquest punt cal recordar que Fira de Barcelona és una entitat de naturalesa pública, de base associativa i caràcter consorcial, integrada de manera igualitària per la Generalitat de Catalunya, l’Ajuntament de Barcelona i la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona, amb els mateixos drets i obligacions.

Per tant, aquesta Sindicatura considera que quan Fira de Barcelona presenta un projecte per celebrar algun esdeveniment a Barcelona, aquesta proposta sí que es realitza en nom de la ciutat de Barcelona (amb independència que el recinte firal escollit finalment estigui situat al terme municipal de l’Hospitalet de Llobregat). I pel que fa al control financer dels fons públics que es destinen a Fira de Barcelona, és evident que, ni que sigui parcialment, en proporció a les seves aportacions com a partícip, l’Ajuntament de Barcelona sí que participa de les despeses.

3. Rol i competències de l’Ajuntament de Barcelona respecte a la Fira del Joc, Casinos i Apostes

L’informe de l’**Àrea d’Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Treball** defensa que no hi ha hagut cap decisió municipal presa amb relació a la celebració d’aquest esdeveniment, ja que es tracta d’una decisió autònoma de Fira de Barcelona. En aquesta línia, diu que Fira de Barcelona es gestiona a través del seu **Consell d’Administració** i el seu **Comitè Executiu**, dels quals l’Ajuntament de Barcelona no forma part.

No obstant això, volem assenyalar el següent:

En el moment en què es va emetre el primer informe municipal per a la Sindicatura, per Decret d’Alcaldia 38395, de 30 de novembre de 2023, s’havien designat com a representants municipals al **Consell General** del Consorci Fira Internacional de Barcelona, com a president, l’Excel·lentíssim Senyor Jaume Collboni, i com a vocals, els Il·lustríssims senyors Jordi Valls i Xavier Trias (substituït recentment per Jordi Martí), i les Il·lustríssimes Senyores Janet Sanz i Núria Marín. Per tant, excepte aquesta darrera, els altres representants municipals esmentats, formaven part del Govern municipal.

L’article 8 dels estatuts de la Fira Internacional de Barcelona estableix que al **Consell General** de la Fira li correspon, entre altres, **aprovar els plans estratègics i d’actuació i desenvolupament de la Fira Internacional de Barcelona**, a proposta del Consell d’Administració. Entenem que en el marc d’aquesta aprovació, apareix la

previsió de la Fira del Joc, Casinos i Apostes. També inferim que se'n va consentir l'aprovació, malgrat que es pugui tractar d'un tema controvertit i amb efectes provats en l'àmbit de la salut.

L'informe de **Fira de Barcelona** exposa que l'objecte i la funció de la Fira, en sentit ampli, és promoure, fomentar i desenvolupar el comerç i la indústria i que, en aquesta línia, **es celebren esdeveniments que organitzen tercers** als recintes firals que gestiona. En aquest context l'ICE és un esdeveniment que organitza un tercer i que se celebra a Fira de Barcelona. S'afegeix que **es preveu que aquest esdeveniment impacti en l'economia de la ciutat i en la creació de llocs de treball**.

Si prenem com a referència la Memòria 2022 (la darrera que apareix publicada) de la gerència d'Àrea d'Economia, quan es fa referència a la missió de la promoció econòmica, observem aspectes coincidents amb la Fira de Barcelona. Així, s'esmenta **l'impuls del potencial econòmic de la ciutat i la generació d'ocupació de qualitat**, entre altres.

Però volem destacar que la memòria assenyala que tot això es farà **“sempre amb la mirada posada en la ciutadania, vetllant per la millora de la seva qualitat de vida”**.

En aquesta línia, doncs, **des de la Sindicatura entenem que en la presa de decisions en què es persegueixi la promoció econòmica de la ciutat i la creació de llocs de treball, tant des de l'Ajuntament de Barcelona, com des de Fira de Barcelona, s'haurien de ponderar, en totes les ocasions, els possibles efectes perjudicials que les accions que se'n desprenguin puguin ocasionar sobre el dret a la salut**.

4. Efectes del joc, compromisos de la ciutat i actuacions municipals

En el punt “Descripció dels fets objecte de l'estudi” ja fèiem referència a les actuacions que el consistori havia dut a terme en relació amb el joc.

Arribats a aquest punt, volem posar de manifest que l'any 2019, l'informe de l'Agència de Salut Pública de Barcelona “Recomanacions per abordar el joc patològic a la ciutat de Barcelona” ja alertava de les conseqüències per a la salut que podia generar el trastorn del joc i proposava recomanacions, entre les quals, limitar i reduir la publicitat dels jocs d'apostes, de les cases d'apostes físiques i dels espais virtuals de joc d'apostes en línia, així com promoure canvis en la legislació per reduir la publicitat als carrers, les places, els parcs, les carreteres i les altres vies públiques, i altres suports de publicitat exterior, als teatres i els auditoris, així com als estadis esportius, els mitjans de transport públics i els mitjans de comunicació.

Així mateix, la **mesura de govern “Pla per la prevenció de l’addicció al joc 2019-2023”**, de l’Ajuntament de Barcelona, exposava que davant les evidències dels impactes del joc en la salut de la població i especialment en la salut mental, Barcelona volia ser una ciutat referent en la prevenció del joc patològic. En aquesta línia, es proposaven una sèrie d’objectius: treballar pel decreixement de les cases d’apostes, bingos i casinos de la ciutat de Barcelona, ampliar les mesures de prohibició, publicitat i patrocini dels negocis de joc, construir programes de prevenció, avançar en el coneixement de l’impacte en la salut i sensibilitzar el conjunt de la població sobre els impactes en la salut del joc problemàtic.

Al seu torn, el **Pla d’acció sobre drogues i addiccions de Barcelona 2021-2024** definia un seguit de línies estratègiques, de les quals es desprenen unes línies d’acció, com limitar i ordenar els establiments de joc on es fan apostes a la ciutat, implementar un programa escolar de prevenció de l’ús problemàtic del joc d’apostes i els videojocs, crear una guia per a famílies per prevenir l’ús problemàtic del joc d’apostes i els videojocs, especialment el joc en línia, i elaborar una campanya de sensibilització específica per dotar d’eines la població per prevenir els danys associats al joc d’apostes, entre altres.

D’altra banda, el II Pla de salut mental de Barcelona 2023-2030, també aborda aspectes que, de manera transversal, poden afectar o incidir en les addiccions al joc.

En l’àmbit normatiu, la Carta municipal de Barcelona estableix, a l’article 103.3.g), la competència municipal de promoció de la salut i la prevenció de la malaltia.

D’altra banda, la Carta europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat recull, a l’article XVII.2, que les ciutats signatàries, per mitjà d’actuacions en l’àmbit econòmic, cultural, social i urbanístic, contribueixen de manera global a promoure la salut de tots els seus habitants.

La preocupació per aquesta qüestió es recull també en altres institucions i àmbits, així:

El **Pla de salut de la regió sanitària de Barcelona 2021-2025** estableix l’objectiu específic de prevenir el consum de drogues i les addiccions conductuals.

El **Ministeri de Sanitat** va fer públic l’estudi “Informe sobre trastornos comportamentales 2022. Juego con dinero, uso de videojuegos y uso compulsivo de internet en las encuestas de drogas y otros trastornos en España”. Aquest diu, a la seva introducció, que **és responsabilitat de totes les institucions i entitats implicades, i de tota la societat, prevenir el mal ús i els possibles problemes que es deriven d’aquesta incursió potent a la nostra realitat social.**

La **Unió Europea** també s'ha referit a les **apostes en línia**. Així, el 2014, va emetre la recomanació de la Comissió, relativa als principis per a la protecció dels consumidors i els usuaris de serveis de jocs en línia i la prevenció del joc en línia entre menors.

Per la seva part, l'**Organització Mundial de la Salut** (OMS), a la classificació internacional de malalties del 2022 (CIE 11), incorporava l'**addicció als videojocs** com un trastorn mental degut a comportaments addictius, mentre que la **ludopatia** (entesa com a trastorn mental o addicció patològica als jocs d'atzar, que comporta la manca de capacitat per abstenir-se o aturar-se davant el joc) estava inclosa en la classificació des de l'any 1992.

En concordança amb les definicions i línies d'actuació establertes, l'informe de la **Regidoria de Salut, Persones amb Discapacitat i Estratègia contra la Soledat** exposava diferents accions dutes a terme, com són:

- El Servei d'Orientació sobre Drogues (SOD) i el Centre d'Atenció i Seguiment (CAS) d'Horta-Guinardó atenen adolescents i joves menors de 21 anys que fan un ús problemàtic del joc d'apostes o que pateixen una addicció.
- L'elaboració i execució d'un pla especial urbanístic per limitar i reduir el nombre de sales de joc, casinos i sales de bingo (amb el Departament d'Urbanisme de l'Ajuntament).
- La inclusió de qüestionaris i preguntes sobre joc d'apostes i els seus danys associats a l'Enquesta de salut de Barcelona 2021 així com a l'Enquesta de factors de risc a l'escola secundària 2021 i l'explotació i publicació de les dades als informes respectius.
- El disseny d'un programa escolar per prevenir el joc d'apostes i els seus danys associats dirigit a alumnes de 4t d'ESO de la ciutat de Barcelona, el "Cara i creu". Aquest programa, a més d'activitats per fer a l'aula, també inclou una guia preventiva per a l'entorn familiar i una formació específica per a docents.
- La realització de la prova pilot del programa "Cara i creu" a tres centres educatius de secundària de la ciutat.
- El disseny d'un programa comunitari dirigit a professionals que treballen amb adolescents i persones joves en espais d'oci no formal i de lleure per prevenir el joc d'apostes i els danys que hi estan associats. Va acompanyat de formació en línia.

Al llarg de l'any 2024 es preveia treballar en els aspectes següents:

- Avaluació de resultats del programa "Cara i creu" el proper curs escolar 2024-2025.
- Avaluació i maquetació del programa comunitari de prevenció del joc d'apostes.
- Campanya de prevenció: tot i que ja s'han anat fent algunes accions de sensibilització al llarg dels anys que dura la mesura, queda pendent dur a terme una acció de sensibilització dirigida a la població general o a col·lectius específics en risc.

S'havien elaborat tres informes científics:

- "Recomanacions per abordar el joc patològic a la ciutat de Barcelona" (2019)
- "Jocs d'apostes, videojocs i internet: trastorns i ús excessiu" (2020)
- "El joc d'apostes i els danys associats: marc conceptual" (2021)

En el moment en què es va emetre l'informe de la Regidoria de Salut [...] s'estava treballant en un article sobre joc d'apostes i adolescents (elaborat a partir de les dades del FRESC 2021).

I s'havia treballat en un article científic:

- **"El negocio de los juegos de azar: una perspectiva desde la salud pública"**. *Revista Española de Salud Pública*. 2020

En aquest article se subratlla la **preocupació dels professionals del sector de la salut** pel negoci del joc i les seves conseqüències. Destaquen la necessitat d'abordar el joc problemàtic i el joc patològic (i també altres formes menys evidents) en termes de salut pública.

Des d'aquesta òptica, assenyalen que **les persones poden patir conseqüències negatives del joc, no sols en termes econòmics, sinó també socials (en un sentit ampli, de manera que afecta entorns laborals, d'estudi, etcètera) i de salut, amb associació a altres conductes de risc**. També exposen que es pot arribar a veure com el dany pot anar més enllà de la mateixa persona que juga, i **afectar potencialment les persones descendents a llarg termini**. Per això insten els òrgans de l'Administració implicats en la regulació del joc o el seu assessorament (tant en l'àmbit estatal, com autonòmic), que es pugui analitzar millor la situació i es proposin actuacions orientades a reduir danys.

Per tant, és clara l'orientació de **la Regidoria de Salut, Persones amb Discapacitat i Estratègia contra la Soledat amb relació a les activitats de joc, i les actuacions que consegüentment se'n desprenen, les quals es desenvolupen en el marc normatiu i també de consens institucional i científic al respecte.**

És justament, en el marc del consens sobre els efectes perniciosos per a la salut que poden tenir el joc i les apostes, tant per a les mateixes persones afectades de manera directa, com per als seus entorns, que preocupa el desenvolupament d'esdeveniments com la Fira del Joc, Casinos i Apostes.

Cal tenir en compte, també, l'impacte que aquests efectes tenen pel que fa a l'economia, no sols per a les persones afectades, sinó per al conjunt de la societat i, especialment, per al sistema sanitari.

5. Sobre la coordinació

L'informe de la Regidoria de Salut, Persones amb Discapacitat, i Estratègia contra la Soledat exposa que el coneixement que havia tingut aquesta Regidoria sobre la realització de la Fira del Joc, Casinos i Apostes, havia estat a través de la difusió pública que se n'havia fet a través de diferents mitjans de comunicació.

Aquest fet preocupa la Sindicatura. A banda de la capacitat o no de decisió o influència que pugui tenir l'Ajuntament de Barcelona sobre l'activitat que ha de dur a terme Fira de Barcelona, és innegable que **l'Àrea d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Treball** tenia coneixement d'aquest fet i que, consegüentment, ho hauria d'haver comunicat formalment als òrgans municipals que hi poguessin tenir un interès directe, en funció de les seves competències, d'acord amb l'eficàcia i el marc de col·laboració institucional positiva a la qual es refereix el preàmbul de la Carta municipal de Barcelona.

De fet, l'eficàcia i la coordinació són principis amb els quals ha d'actuar l'Administració pública, d'acord amb l'article 103 de la Constitució espanyola. Així mateix, l'article 3 de la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic, estableix els principis generals amb què han d'actuar les administracions públiques i que són, entre altres, cooperació, col·laboració i coordinació.

Per tant, **recomanem a l'Àrea d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Treball que es doni informació a les àrees i els òrgans municipals que estiguin treballant sobre temes vers els quals s'organitzin congressos o actes a Fira de Barcelona, als efectes que cada una d'aquestes àrees consideri escaients.**

6. Quant a la publicitat

Segons la informació aportada en l'informe de la **Tinència d'Alcaldia d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Treball**, s'havia consultat amb la Direcció de Serveis Publicitaris i en aquell moment —l'informe està signat al març del 2024—, no hi havia cap reserva de publicitat per a congressos sol·licitada per Fira de Barcelona. No obstant això, com qualsevol altre privat que ho demani, la mateixa organització del congrés podria fer reserva dels espais publicitaris disponibles a la via pública i que costegen aquests mateixos privats. No hi ha un procediment d'autorització prèvia sobre el contingut d'aquests suports, més enllà de l'exigible en compliment de la legalitat vigent.

La Llei 13/2011 de regulació del joc incorpora limitacions en la publicitat del joc (article 7) i estableix uns principis generals quant a la publicitat del joc (article 7 bis).

Així mateix, l'article 8 introdueix la necessitat de protegir els consumidors amb polítiques de joc responsable (orientat als operadors de joc...), a través d'una política integral de responsabilitat social corporativa que prevegi el joc com a fenomen complex on s'han de combinar accions preventives, de sensibilització, intervenció i control, així com de reparació dels efectes negatius produïts.

Les accions preventives es dirigiran a la sensibilització, informació i difusió de les bones pràctiques del joc, així com dels possibles efectes que una pràctica no adequada del joc pot produir.

També el Reial decret 958/2020 es refereix, a l'article 29, a la necessitat de polítiques actives d'informació i protecció de les persones usuàries, i diu, al punt 1: Que en l'exercici de la seva activitat, els operadors estan subjectes a una política integral de responsabilitat social corporativa que prevegi el joc com un fenomen complex i persegueixi prevenir, sensibilitzar, intervenir, controlar i reparar els efectes negatius que, si s'escau, pugui provocar.

Així mateix, l'article 9 es refereix al principi de responsabilitat social, i diu, al punt 1, que les comunicacions comercials dels operadors de joc s'han de fer amb sentit de la responsabilitat social, sense menyscabar ni banalitzar la complexitat de l'activitat de joc ni els seus potencials efectes perjudicials sobre les persones, i han de respectar la dignitat humana i els drets i les llibertats reconeguts constitucionalment.

També l'article 10.1, amb relació al principi de joc segur, diu que el disseny i la difusió de les comunicacions comercials dels operadors de joc han de perseguir l'equilibri entre la promoció de l'activitat de joc i la protecció necessària de les persones consumidores davant els riscos d'aquesta activitat.

En aquest sentit, es podria **recomanar que Fira de Barcelona, negociï amb l'organització del Congrés per tal que es pugui incloure una part destinada a la prevenció i protecció de les persones consumidores.**

7. Conclusions finals

Hem vist que el sistema de governança de Fira de Barcelona inclou tres nivells diferenciats per a la presa de decisions (Consell General, Consell d'Administració, i Direcció General), i que l'Ajuntament de Barcelona només està representat en el primer (Consell General).

D'acord amb el que disposen els articles 15 i 22 dels estatuts de Fira de Barcelona correspon al segon nivell (Consell d'Administració) programar i organitzar les activitats firals. Però aquesta atribució de competències no significa que les administracions fundacionals del consorci, entre les quals es troba l'Ajuntament de Barcelona, no tinguin cap poder de decisió sobre les seves activitats. Ben al contrari, l'article 8.a) dels estatuts assigna al **Consell General la competència de fixar les línies generals que han de regir l'actuació** de Fira de Barcelona, i és aquest òrgan el que ha d'aprovar els plans estratègics i d'actuació i de desenvolupament d'aquest consorci.

En les sessions de la Comissió d'Economia i Hisenda de setembre i octubre del 2023, així com al Consell Plenari de setembre del 2023, hem pogut escoltar els representants de l'Ajuntament de Barcelona manifestar la seva disconformitat amb la decisió de la celebració de la Fira del Joc, Casinos i Apostes a Barcelona, i fins i tot es va votar a favor de traslladar a Fira de Barcelona el **rebuig¹ institucional a la celebració d'aquest esdeveniment**. No obstant això, també s'ha defensat la plena autonomia i llibertat de Fira de Barcelona per prendre les seves decisions sense cap tipus de límit. Aquest posicionament es pot consultar als enllaços següents:

- Comissió d'Economia i Hisenda. 20 de setembre de 2023 (02:46:35)
<https://youtu.be/upppRNde6yQ>
- Consell Plenari. 29 de setembre de 2023 (03:04:35)
<https://youtu.be/E7RcphhZI3A>
- Comissió d'Economia i Hisenda. 18 d'octubre de 2023 (01:13:45)
<https://youtu.be/65aw0uRhB4g>

¹ https://ajuntament.barcelona.cat/sites/default/files/acords_181023_Economia_1.pdf

D'acord amb el marc normatiu de Fira de Barcelona, és evident que l'Ajuntament de Barcelona té eines jurídiques per evitar contradiccions com l'evidenciada en el cas de la Fira del Joc, Casinos i Apostes. És necessari que **els plans estratègics de Fira de Barcelona incorporin criteris mínims d'exclusió respecte d'aquelles indústries que posen en entredit els valors que el mateix Ajuntament defensa amb la seva acció de govern.**

I ara que Fira de Barcelona està treballant en el Pla estratègic 2024-2029, que serà sotmès a la prèvia aprovació del Consell General, **l'Ajuntament de Barcelona té al seu abast la capacitat i l'oportunitat de posar damunt la taula la necessitat d'introduir criteris ètics que impedeixin la programació d'activitats contràries als principis i valors en què s'inspiren el conjunt de polítiques públiques de les administracions participants.**

En conclusió, aquesta Sindicatura apel·la a la deguda coherència que hauria d'existir entre les polítiques públiques de l'Ajuntament de Barcelona. **És una contradicció evident que, d'una banda, l'Ajuntament desplegui una magnífica política per combatre l'addicció al joc amb les mesures que ja s'han comentat (reducció del nombre d'establiments, límits a la publicitat, programes de prevenció, etcètera) i, de l'altra, faciliti i cofinanci la celebració de l'esdeveniment més gran de la indústria del joc, els casinos i les apostes.**

El cost humà sobre les addiccions és molt alt i se'n desprenen uns alts costos socials que generen, al seu torn, una necessitat de despesa també en les actuacions de les administracions públiques. Per això aquesta Sindicatura considera que no és raonable defensar els alts beneficis que comporta un esdeveniment vinculat amb el joc, sense calcular els possibles costos que l'activitat del joc genera a la societat i a la ciutat en particular.

Recordem que l'article 43 de la Constitució espanyola reconeix el dret a la protecció de la salut. A més d'establir l'obligació dels poders públics d'organitzar i tutelar la salut pública a través de mesures preventives i a través de les prestacions i dels serveis necessaris, també preveu l'obligació de fomentar l'educació sanitària, l'educació física i l'esport.

Al seu torn, l'article 28 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en regular els drets dels consumidors i usuaris, estableix que les persones, en llur condició de consumidores i usuàries de béns i de serveis, tenen dret a la protecció de llur salut i seguretat.

Així mateix, el dret a la protecció de la salut està recollit a l'article 14 de la Carta de drets i deures de Barcelona, que preveu que l'Ajuntament ha de promoure la salut pública amb relació a la salut comunitària.

També la Carta europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat, en què s'estableix el compromís de les ciutats signatàries a promoure la salut de tots els seus habitants amb la seva participació activa per mitjà d'accions en l'àmbit econòmic, cultural, social i urbanístic.

DECISIÓ

D'acord amb el que disposen l'article 143 de la Carta municipal de Barcelona i el reglament que regula la Sindicatura de Greuges de Barcelona, aquesta institució té com a missió valorar si s'ha produït un greuge. Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **l'actuació de l'Ajuntament de Barcelona no ha estat amb la diligència deguda respecte de la seva obligació de promoure el dret a la salut, i no ha procurat la coordinació intramunicipal necessària per garantir la coherència de les polítiques públiques municipals.**

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Sindicatura emet la decisió següent:

- **Recomanar als representants municipals de l'Ajuntament de Barcelona a la Fira de Barcelona** que, mitjançant el Consell General en què participen, es debati sobre la conveniència de mantenir la celebració de la Fira del Joc, Casinos i Apostes durant els propers cinc anys, i si escau, s'iniciïn les negociacions necessàries per a la cancel·lació o resolució anticipada del contracte amb l'organitzador.
- En cas que no es pogués cancel·lar anticipadament:
 - o **Recomanar a Fira de Barcelona** que es negociï amb l'organització del congrés per tal que es pugui incloure una part del programa destinada a la prevenció i protecció de les persones consumidores.
 - o **Recomanar a l'Àrea de Recursos i Transformació Digital (Direcció de Comunicació) i a Fira de Barcelona** que no es faci difusió a la via pública d'aquest congrés.
- **Recomanar als representants municipals de l'Ajuntament de Barcelona a la Fira de Barcelona** que utilitzin les seves atribucions al Consell General de Fira de Barcelona per incloure criteris en els plans estratègics que impedeixin que el Consell d'Administració pugui programar la celebració d'esdeveniments firals en contradicció notòria amb les obligacions dels poders públics de protegir els drets fonamentals i les llibertats públiques de la ciutadania.

- **Recomanar a l'Àrea d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Treball** que, amb la finalitat de garantir la deguda coordinació entre els diversos serveis municipals, es doni informació a les àrees i els òrgans municipals que estiguin treballant sobre temes vers els quals s'organitzin congressos o actes a Fira de Barcelona, als efectes que cada una d'aquestes àrees consideri escaients.
- **Recomanar a l'Alcaldia de Barcelona** que vetlli per la coherència global de les diverses polítiques públiques de la seva acció de govern.

Aquesta resolució es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i s'informarà la persona interessada del seu contingut.