

RESOLUCIÓ DE LA SINDICATURA DE GREUGES

QUEIXA RELATIVA AL DRET A LA MOBILITAT I EL DRET A LA BONA ADMINISTRACIÓ (CIRCULACIÓ I ESTACIONAMENT)

ANTECEDENTS

Descripció dels fets objecte de la queixa

En data 16 de maig de 2023, el ciutadà va presentar una queixa en aquesta Sindicatura en què exposava el següent:

- El 12 de gener de 2023 va estacionar el seu vehicle en un gual ubicat al carrer de Londres, 69, amb el coneixement que el gual no estava operatiu per canvi d'activitat del local al qual donava accés.
- Va ser denunciat, i la grua es va emportar el cotxe al dipòsit municipal.
- El 24 de gener de 2023 va presentar al·legacions contra la denúncia, i dies després va abonar la multa dins el període voluntari amb el 50% de bonificació.
- El 4 d'abril de 2023 l'IMH va dictar una resolució de no admissió a tràmit de l'escrit.
- La seva interpretació era que si el gual no estava operatiu, sí que es podia estacionar, especialment en aquesta zona on s'havien reduït les places d'estacionament per a residents de l'àrea regulada. Aportava imatges d'un altre antic gual que considerava que estava en la mateixa situació.
- Demanava l'anul·lació de la multa i la devolució de l'import pagat per tots els conceptes, incloent-hi la taxa de grua.

Actuacions fetes

Admesa a tràmit la queixa, la Sindicatura va iniciar la instrucció de l'expedient. Va estudiar els fets i la legislació aplicable, amb la finalitat de valorar si s'havien aplicat els **principis de bona administració** per a la salvaguarda dels drets fonamentals a la ciutat.

Després d'examinar el contingut de la queixa, i tenint en compte la documentació aportada, es va considerar convenient dirigir-se al **Districte de l'Eixample**, i a l'**Institut Municipal d'Hisenda** per tal de conèixer la situació de vigència del gual, i el tractament motivat que es volia donar al recurs presentat per la persona interessada.

El dia 30 de maig de 2023, es va sol·licitar a aquests òrgans la informació necessària per a l'estudi de la queixa.

Resposta dels òrgans afectats

Els dies 19 de juny i 13 de juliol de 2023, aquesta Sindicatura va rebre la informació sol·licitada. Els escrits exposen la tramitació donada a l'expedient.

CONSIDERACIONS

1. La infracció

D'acord amb la documentació que ha aportat el ciutadà, hem pogut constatar que l'agent denunciat va tipificar la infracció a la butlleta de denúncia com "Estacionar davant de gual degudament senyalitzat", de manera que s'infringeix l'article 70.2.m) de l'Ordenança de circulació de vianants i de vehicles (OCVV).

Aquest article estableix que, en el marc de la legislació de trànsit i seguretat viària, es considera que un vehicle està en situació de parada o estacionament prohibit quan se situa davant d'un gual. Per tant, aquest supòsit es considera una infracció en la legislació aplicable.

Aquesta prohibició d'estacionar en un gual també està recollida a l'article 40.2.f) del Reial decret legislatiu 6/2015, del 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària (LSV), i l'article 94.2.f) del Reglament general de circulació.

El ciutadà admet que estaciona en aquest espai perquè té coneixement que ha canviat l'activitat del local titular del gual. Abans era una empresa de vins (Juvé i Camps), i actualment és un gimnàs que utilitza maquinària pesada, i no té possibilitat de fer-ne ús. Considera que la senyalització com a gual està obsoleta, i com que el gual no està operatiu aquest espai hauria de considerar-se zona verda, i aporta documentació acreditativa que el dia de la infracció havia abonat la zona verda.

D'acord amb la informació que ha aportat el Districte de l'Eixample s'acredita que el dia dels fets el gual està vigent i al corrent de pagament. El titular havia abonat totes les taxes fins l'any 2022 (inclòs), i la taxa del 2023 encara no s'havia pagat perquè les liquidacions s'envien a partir del segon semestre de l'any.

També informa que arran de la queixa s'ha inspeccionat el gual, i s'ha acreditat que, tal com manifesta el promotor de la queixa, l'activitat del local ha canviat, i per això s'ha procedit a iniciar la baixa de gual (amb l'ordre de treball corresponent per a la restitució de la vorera).

Quant al fet que el ciutadà coneixia el canvi d'activitat i podia deduir que el nou titular no en feia ús, aquest argument no pot prosperar, ja que la ciutadania sempre ha d'obeir els senyals de la via d'acord amb l'article 53 LSV.

Article 53. Normes generals.

(1). L'usuari de les vies està obligat a obeir els senyals de la circulació que estableixin una obligació o una prohibició i a adaptar-ne el comportament al missatge de la resta dels senyals reglamentaris que es trobin a les vies per on circula. [...]

(2). Llevat de circumstàncies especials que ho justifiquin, l'usuari ha d'obeir les prescripcions indicades pels senyals, encara que semblin estar en contradicció amb les normes de comportament en la circulació.

Així, interpretant el conjunt de la normativa aplicable citada en el seu sentit literal, ens trobem davant una actuació de l'interessat que constitueix una infracció prevista clarament a l'ordenament jurídic i, com a tal, escau sancionar-la. En canvi, no s'acredita cap situació excepcional que permeti desvirtuar la presumpció de legalitat de l'actuació que ha dut a terme l'Administració.

En conseqüència, aquesta Sindicatura considera que **la infracció està correctament tipificada i la denúncia correctament interposada.**

2. El procediment sancionador

Quan va rebre la notificació de la denúncia, es va informar el denunciat que tenia un termini de 20 dies naturals per dur a terme una de les accions següents:

- a) Pagar la denúncia amb una reducció del 50% de l'import. En aquest cas, el fet de pagar-la suposa la renúncia a presentar al·legacions (si se'n formulessin, es considerarien no presentades) i la fi de la via administrativa i del procediment sense necessitat de dictar resolució expressa, i també, des de l'endemà del pagament, la fermesa de la sanció. Passat aquest termini, es disposa de 25 dies més per fer el pagament de l'import de la multa sense reducció.
- b) O bé presentar un escrit d'al·legacions, fet que comporta la pèrdua de la reducció del 50% de l'import de la sanció si la resolució d'aquestes és desestimatòria.

Però el ciutadà va exercir les dues opcions de manera simultània. En concret la tramitació del procediment sancionador ha estat la següent:

- 12 de gener de 2022: denúncia i retirada del vehicle per part de la grua. Notificació en mà al dipòsit municipal, amb carta de pagament amb bonificació del 50%.

- 24 de gener de 2023: presentació d'al·legacions en què se sol·licita l'anul·lació de la denúncia. Posteriorment, però encara dins els 20 dies de termini, abona la multa amb la bonificació del 50%.
- 11 d'abril de 2023: resolució de no admetre a tràmit l'escrit d'al·legacions.

El procediment abreujat regulat per l'article 94 de la Llei de trànsit determina expressament que qui paga amb bonificació una multa renuncia a presentar al·legacions i que, en cas que les formuli, es consideren no presentades.

Article 94. Procediment sancionador abreujat.

Una vegada realitzat el pagament voluntari de la multa, ja sigui a l'acte de lliurament de la denúncia o dins del termini de vint dies naturals comptats des de l'endemà de la seva notificació, conclourà el procediment sancionador amb les conseqüències següents:

- a) La reducció del 50 per cent de l'import de la sanció.
- b) La renúncia a formular al·legacions. En cas que es formulin es tindran per no presentades.
- c) La terminació del procediment, sense necessitat de dictar resolució expressa, el dia en què es faci el pagament.
- d) L'esgotament de la via administrativa, essent recurrible únicament davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.
- e) El termini per interposar el recurs contenciós administratiu s'iniciarà l'endemà del dia en què tingui lloc el pagament.
- f) La fermesa de la sanció a la via administrativa des del moment del pagament, produint plens efectes des de l'endemà.
- g) La sanció no computa com a antecedent al Registre de Conductors i Infractors de l'organisme autònom Prefectura Central de Trànsit, sempre que es tracti d'infraccions greus que no portin aparellada pèrdua de punts.

En aplicació de l'article esmentat, aquesta Sindicatura comparteix la resolució de no admetre a tràmit les al·legacions presentades, així com el fet, conseqüència de l'anterior, que l'Administració no entrés a valorar el fons que al·legava l'interessat.

DECISIÓ

D'acord amb el que disposen l'article 143 de la Carta municipal de Barcelona i el reglament que regula la Sindicatura de Greuges de Barcelona, aquesta institució té com a missió valorar si s'ha produït un greuge. Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **l'actuació de l'Institut Municipal d'Hisenda ha estat ajustada a dret i eficaç.**

Aquesta resolució es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i s'informarà la persona interessada del seu contingut.