

RESOLUCIÓ DE LA SINDICATURA DE GREUGES

QUEIXA RELATIVA AL DRET A UNA BONA ADMINISTRACIÓ (LLICÈNCIES DE VIA PÚBLICA)

ANTECEDENTS

Descripció dels fets objecte de la queixa

En data 4 de setembre de 2022, el ciutadà va presentar una queixa en aquesta Sindicatura en què exposava la manca de transparència i coherència en l'aplicació de les normatives amb relació al canvi de titularitat d'una llicència de qual.

Actuacions fetes

Admesa a tràmit la queixa, la Sindicatura va iniciar la instrucció de l'expedient. Va estudiar els fets i la legislació aplicable, amb la finalitat de valorar si s'havien aplicat els **principis de bona administració** per a la salvaguarda dels drets fonamentals a la ciutat.

Després d'examinar el contingut de la queixa i la documentació aportada per la persona interessada, es va considerar convenient dirigir-se al **Districte de Sants-Montjuïc** per tal de conèixer les intervencions fetes en relació amb la queixa presentada.

El dia 9 de setembre de 2022, es va sol·licitar a aquest organisme la informació necessària per a l'estudi de la queixa.

Resposta dels òrgans afectats

El dia 8 de novembre de 2022, aquesta Sindicatura va rebre la informació sol·licitada. L'escrit exposa el següent:

- La sol·licitud de qual es va denegar en data 5 de setembre de 2022, ja que l'interessat no va donar resposta al requeriment de documentació de data 30 de maig de 2022, notificat el 13 de juny de 2022, en què se li demanava presentar un plànol d'emplaçament acotat i també se l'informava que no disposava de llicència d'activitat al seu nom.

CONSIDERACIONS

1. El canvi de nom de la llicència de gual

El ciutadà exposava que en data 5 de maig de 2022 havia iniciat la sol·licitud per canviar la titularitat del gual de què disposava un local de la seva propietat al carrer de Casteràs; va tramitar una nova llicència, tal com se'l va informar que s'havia de fer des del Districte de Sants-Montjuïc, i va aportar la documentació requerida.

El local anteriorment disposava de llicència de gual vinculada a l'activitat de taller mecànic i de compra i venda de cotxes, de data 2 de juny de 1997, i l'amplada de la porta de l'establiment sempre havia estat de 2,70 metres, des que es va construir l'edifici. **Amb la tramitació de la nova sol·licitud de llicència de gual s'exigeix a l'interessat que l'amplada de la porta d'accés sigui de 3 metres com a mínim.**

Recordem que l'entrada i la sortida de vehicles de les finques a la via pública constitueix un ús comú especial de béns de domini públic, i està subjecte a llicència municipal. Les llicències de guals es regulen a la secció vuitena de l'Ordenança de circulació de vianants i de vehicles de Barcelona i a l'article 59 s'especifica que el canvi de titular de la llicència de l'activitat o la pèrdua dels requisits del local sobre la base dels quals va ser concedida la llicència en determinen la caducitat.

En aquest cas, el Districte ens va adjuntar una còpia de la sol·licitud de baixa de la llicència d'activitat que desenvolupava l'anterior titular, de taller mecànic i de compra i venda de cotxes, de data de registre de 12 d'agost de 2021, per la qual cosa, i segons s'estableix a l'ordenança, era procedent la caducitat del gual.

El problema va sorgir en sol·licitar la nova llicència de gual, quan l'interessat, sabent que es requeria estar en possessió de la llicència d'ús o d'activitat del local per poder-la obtenir (art. 49 de l'Ordenança de circulació de vianants i de vehicles de Barcelona), va manifestar que el local es destinaria a aparcament privat.

Les disposicions sobre garatges i aparcaments es troben contingudes al capítol III del títol IV de les normes urbanístiques del Pla general metropolità (NNUU). L'amplada dels accessos als aparcaments no ha de ser inferior a 3 metres per a un sol sentit de circulació (art. 300 de les NNUU).

Atenent el que s'ha exposat, el Districte determina que per concedir la llicència de gual vinculada a l'activitat d'aparcament és necessari que la porta d'accés al local faci com a mínim 3 metres d'amplada, distància que òbviament és impossible de complir en aquesta ubicació. Tanmateix, el Districte ens informa que, segons consta al cadastre, **l'any de construcció de l'edificació va ser el 1970.**

Tot i que a data de la present resolució, l'interessat ens comunica que finalment el local es destinarà a un altre ús pel qual no es requerirà la llicència de gual, aquesta Sindicatura considera convenient fer una reflexió sobre el cas exposat; **les NNUU es van aprovar l'any 1976 i s'hi estableixen les regles sobre la previsió d'aparcaments i les seves condicions constructives per als edificis de nova planta o quan comportessin un canvi d'ús.**

En el cas estudiat, la llicència per a l'activitat del taller mecànic es va concedir l'any 1997, quan les NNUU ja eren vigents, i en aquell moment no es va exigir una amplada mínima de 3 metres a l'accés del local; tant la llicència d'activitat com la del gual associat es van concedir amb una amplada de la porta de 2,70 metres, probablement perquè la construcció de l'edificació era anterior i l'activitat ja estava en funcionament.

2. La interpretació de la normativa urbanística

Del que s'ha exposat en l'apartat anterior es desprèn la possibilitat i el risc d'emetre diferents pronunciaments en funció de la interpretació que es faci de la normativa urbanística a l'hora de tramitar una llicència de gual.

Aquest funcionament no es correspon amb els principis que componen **el dret a una bona administració**, que es reconeix a l'article 41 de la Carta europea de drets fonamentals i estableix que l'Administració ha de servir amb objectivitat, eficàcia i equitat els interessos generals i ha de sotmetre's plenament a la llei i al dret.

És convenient destacar en aquest apartat que el **principi de coordinació administrativa**, recollit a l'article 103.1 de la Constitució espanyola, l'article 3.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic, i els articles 2.1, 6.1 i 55 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, **ha estat interpretat pel Tribunal Constitucional com la fixació de mitjans i sistemes de relació que facin possible l'homogeneïtat tècnica, per tal d'evitar actuacions divergents entre els òrgans de l'Administració pública** i per aconseguir una unitat d'actuació.

En aquest sentit, recordem que l'article 6 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, relatiu a les instruccions i ordres de servei, en el seu apartat 1, permet als òrgans administratius dirigir les activitats dels seus òrgans jeràrquicament dependents mitjançant instruccions i ordres de servei, quan s'estimi convenient per raó dels destinataris o dels efectes que puguin produir-se.

Les instruccions i circulars no són instruments que continguin normes jurídiques, però **han de perseguir fixar uns criteris interpretatius que siguin justos i**

equitativus, limitant-se a interpretar o clarificar l'aplicació d'una norma, i fixant unes pautes que puguin servir als funcionaris i funcionàries que l'han d'aplicar.

Per la qual cosa, es considera del tot necessari que el consistori estableixi uns criteris interpretatius amb relació a l'amplada mínima exigible a les portes dels garatges o aparcaments que hagin estat construïts anteriorment a l'aprovació de les NNUU i dels quals consti acreditat l'ús i l'autorització del qual. Així mateix, **la seva aplicació ha de ser unitària en l'àmbit de ciutat**, per tal d'evitar que es donin situacions diferents en funció del districte on estigui situat l'edifici.

DECISIÓ

D'acord amb el que disposen l'article 143 de la Carta municipal de Barcelona i el reglament que regula la Sindicatura de Greuges de Barcelona, aquesta institució té com a missió valorar si s'ha produït un greuge. Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **l'actuació del Districte de Sants-Montjuïc no ha estat encertada atenent el dret a una bona administració.**

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Sindicatura emet la decisió següent:

- **Suggerir a la Gerència de Coordinació Territorial** que promogui l'elaboració d'una instrucció sobre la interpretació i l'aplicació de la normativa urbanística en relació amb l'amplada mínima exigible a les portes dels establiments amb llicència de qual autoritzada.

Aquesta resolució es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i s'informarà la persona interessada del seu contingut.