

RESOLUCIÓ DE LA SINDICATURA DE GREUGES REFERENT A LA QUEIXA RELATIVA A LA CESSIÓ D'UN ESPAI PÚBLIC A FAVOR D'UN CLUB ESPORTIU

ANTECEDENTS

Descripció dels fets objecte de la queixa

En data 2 de novembre de 2021, les persones representants del “Club de Petanca Els Amics de Gràcia” van presentar una queixa en aquesta Sindicatura en què exposaven el següent:

La nova Junta Directiva del Club s'havia dirigit al Districte de Gràcia per informar-lo sobre la seva constitució. Sol·licitava el document municipal de cessió de les instal·lacions on practicaven l'esport, el canvi de pany de les instal·lacions que el Districte havia cedit a l'entitat, i conèixer si existien protocols per vetllar i impedir comportaments incívics i masclistes en les instal·lacions públiques.

No va rebre resposta municipal, i ho va interpretar com a una negativa a reconèixer la nova representativitat del club. Considerava que aquest fet impedia o dificultava qualsevol comunicació o petició a l'Ajuntament.

Actuacions fetes

Admesa a tràmit la queixa, la Sindicatura va iniciar la instrucció de l'expedient estudiant els fets i la legislació aplicable, amb la finalitat de valorar si s'havien aplicat els **principis de bona administració** per a la salvaguarda dels drets fonamentals a la ciutat.

Un cop examinat el contingut de la queixa i la documentació aportada per les persones interessades, es va considerar convenient dirigir-se al **Districte de Gràcia** per tal de conèixer les intervencions realitzades en relació amb la queixa presentada.

En data 19 de novembre de 2021, es va sol·licitar a aquest organisme la informació necessària per a l'estudi de la queixa.

Resposta dels òrgans afectats

En data 13 de maig de 2022, aquesta Sindicatura va rebre la informació sol·licitada. L'escrit exposava el següent:

Des de la Direcció de Serveis a les Persones i al Territori del Districte de Gràcia (DSPT) s'ha mantingut una comunicació fluida i constant, sostinguda en el temps, amb els representants del Club.

El Districte està assabentat de l'existència de la nova Junta, així com dels problemes existents entre l'actual i l'anterior, que fins i tot han donat lloc a diligències penals.

Des de mitjans de novembre de 2021, el Districte prova de mediar en el conflicte entre les dues juntes.

El març de 2022, l'entitat va posar un nou pany de les instal·lacions, que s'ha de regularitzar.

El 4 d'abril de 2022 es va mantenir una reunió entre membres de l'entitat i la DSPT, i es va acordar que comptarien amb una clau, provisionalment, mentre no presentessin el justificant de registre de sol·licitud de cessió de l'espai a Patrimoni Ciutadà.

La cessió d'ús de l'espai no està formalitzada legalment i caldria regularitzar la situació. En el moment actual, l'entitat està fent ús de les instal·lacions sense títol habilitant i, en aquest sentit, se'ls ha informat del procediment a seguir, i que els tècnics del Districte faran l'acompanyament oportú durant la tramitació.

En els espais de titularitat municipal on es desenvolupen activitats d'aquestes característiques, no existeixen uns protocols específics per vetllar per comportaments cívics.

CONSIDERACIONS

Les persones representants del Club havien passat per un procés de renovació de la junta directiva que no havia estat pacífic. La nova junta constituïda mostrava preocupació davant la manca de resposta dels diversos comunicats dirigits al Districte de Gràcia, a fi de ser reconeguda com a la legítima representant del Club.

La importància d'aquest reconeixement residia, en part, en el fet que el Club ocupa unes instal·lacions cedides per l'Ajuntament des de l'any 1986 per a la pràctica esportiva. Es feia del tot necessari reconèixer la seva legitimitat per tal de gestionar algunes situacions de l'espai municipal que ocupaven. Ara bé, segons informa el Districte, la cessió d'aquell espai no s'havia formalitzat mai. Per tant, l'entitat l'estava ocupant, des de l'inici, de forma precària.

Recordem que una de les eines per a la defensa dels interessos propis de la col·lectivitat és la cessió d'espais públics a entitats sense ànim lucratiu. A aquest efectes, la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, no conté cap menció sobre la possibilitat de cessió de béns immobles.

Tot i això, el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya, sí que recull la cessió gratuïta d'immobles a institucions privades sense ànim de lucre. Les entitats han de destinar els espais a finalitats d'utilitat pública o d'interès social, sempre que complementin o contribueixin al compliment d'interessos de caràcter local (art. 212.1b). El Club promotor d'aquesta queixa sembla reunir aquests requisits.

L'Ajuntament de Barcelona, anant més enllà, ha regularitzat aquest tipus de cessions. L'any 2017, el Decret d'alcaldia S1/D/2017 va crear el programa de Patrimoni Ciutadà, amb l'objectiu d'impulsar iniciatives ciutadanes d'ús i gestió comunitàries del patrimoni públic municipal. Segons aquest programa, s'entén per patrimoni ciutadà el conjunt de locals, immobles, equipaments o espais públics, gestionats per l'Ajuntament de Barcelona, susceptibles de ser cedits per a un ús i gestió comunitaris; així com les utilitats i estructures de governança, democràtiques i obertes de les quals es doten alguns projectes, de manera que el seu ús i gestió estan

guiats o orientats per l'arrelament al territori, l'impacte i el retorn social del projecte, la democràcia i la participació, i la prioritat en la cura de les persones, els processos i l'entorn.

Posteriorment, la Gasetta Municipal de 31 de juliol de 2019 va publicar una circular sobre el circuit de funcionament intern del programa de Patrimoni Ciutadà en l'adjudicació d'espais municipals, a fi de regular els mecanismes d'accés i de cessió d'aquests recursos públics. La circular conté alguns annexes, entre els quals s'inclou la sol·licitud de participació de les entitats que hi estiguin interessades.

L'acord de cessió haurà de recollir els drets i les obligacions de l'entitat beneficiària. Entre ells, es recullen determinats compromisos de l'entitat vers el respecte dels drets humans, o criteris d'igualtat de gènere. Desconeixem si també s'incorpora una instrucció d'ús de l'espai cedit, però ens semblaria molt oportú per evitar determinades conductes de persones usuàries, com les que es relaten en l'escrit de queixa.

Segons informa el Districte de Gràcia a la Sindicatura de Greuges, **s'han compromès a prestar suport al Club en el tràmit de presentació de la sol·licitud per tal de formalitzar l'ús de l'equipament esportiu.** D'aquesta manera quedarà regularitzada la situació de cessió de l'espai públic a l'entitat esportiva.

D'acord amb les disposicions de l'article 143 de la Carta Municipal de Barcelona i el Reglament que regula la Sindicatura de Greuges de Barcelona, aquesta institució té com a missió valorar si s'ha produït un greuge. Un cop considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **l'actuació del Districte de Gràcia ha estat ajustada a dret, en tant que manté un diàleg amb l'actual junta directiva del Club, i ha ofert suport en la tramitació de la cessió de l'equipament públic on desenvolupen l'activitat esportiva.**

Aquesta resolució es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i s'informarà la persona interessada del seu contingut.