

RESOLUCIÓ DE LA SINDICATURA DE GREUGES REFERENT A LA QUEIXA RELATIVA AL DRET AL TREBALL. RÈGIM LABORAL

ANTECEDENTS

Descripció dels fets objecte de la queixa

En data 8 de setembre de 2021, el ciutadà va presentar una queixa en aquesta Sindicatura en què exposava el següent:

Feia gairebé dos anys que intentava contactar amb el departament de Recursos Humans per obtenir informació relativa a les cotitzacions a la Seguretat Social durant el temps en què havia prestat serveis a l'Ajuntament.

Davant la impossibilitat de contactar-hi telefònicament, el dia 26 de novembre de 2020, va sol·licitar la informació a través d'instància.

En el moment de dirigir-se a la Sindicatura de Greuges de Barcelona, continuava sense obtenir la informació sol·licitada.

Actuacions fetes

Admesa a tràmit la queixa, la Sindicatura va iniciar la instrucció de l'expedient. Va estudiar els fets i la legislació aplicable, amb la finalitat de valorar si s'havien aplicat els **principis de bona administració** per a la salvaguarda dels drets fonamentals a la ciutat.

Examinat el contingut de la queixa, i tenint en compte la documentació aportada per la persona interessada, es va considerar convenient dirigir-se a la **Gerència de Persones i Desenvolupament Organitzatiu** per conèixer les intervencions efectuades en relació amb la queixa presentada.

En data 15 de setembre de 2021, es va sol·licitar a aquest organisme la informació necessària per a l'estudi de la queixa.

Resposta dels òrgans afectats

En data 13 de juny de 2022, la Sindicatura va rebre la informació sol·licitada. L'escrit exposa el següent:

La petició del ciutadà havia arribat a l'Oficina d'Atenció al Personal de la Gerència de Persones i Desenvolupament Organitzatiu.

Per emetre certificats acreditatius de períodes treballats a la Corporació, l'Oficina d'Atenció al Personal consulta el seu arxiu per localitzar la documentació original corresponent. En fer la consulta, aquesta Oficina va constatar que no figurava cap dada de vinculació laboral de l'interessat amb l'Ajuntament en el sistema de gestió de personal.

El 25 de febrer de 2021, es va sol·licitar a l'arxiu administratiu definitiu de la Corporació que es fes una recerca de la documentació relativa a l'interessat. Ara bé, en el moment d'informar la Sindicatura no s'havia trobat cap documentació. Per aquest motiu, no s'havia pogut atendre la petició de l'interessat.

D'acord amb el Reglament de funcionaris de l'Administració local, aprovat per Decret de 30 de maig de 1952, i amb el Reial Decret 3046/1977, les corporacions locals, dins dels crèdits disponibles, podien contractar personal per a funcions administratives o tècniques concretes i amb caràcter temporal, sense estar subjecte a la legislació laboral. Aquestes persones contractades tampoc tenien la condició de funcionàries.

De la documentació adjuntada per l'interessat en la seva instància es desprenia que els contractes de règim administratiu subscrits en aquells moments eren de caràcter temporal. Per tant, atès que aquests contractes no estaven subjectes a la legislació laboral, no existia obligació de cotitzar al règim general de la Seguretat Social.

CONSIDERACIONS

L'Ajuntament ha trigat més de nou mesos a facilitar a la Sindicatura de Greuges de Barcelona la informació que es va sol·licitar per resoldre la queixa. Aquest termini supera amb escreix el que pot considerar-se un temps raonable, d'acord amb els principis d'eficiència i bona administració amb què han de regir-se els serveis municipals. Així mateix, **incompleix el deure de col·laboració** establert per l'article 3.7 de la normativa reguladora de la institució de la Sindicatura de Greuges de Barcelona (aprovada per la Comissió de Govern en sessió del 19 de gener de 2005).

D'acord amb aquests fets, **es recorda a la Gerència de Persones i Desenvolupament Organitzatiu l'obligació de col·laborar amb la Sindicatura perquè pugui desenvolupar adequadament la seva tasca de supervisió dels serveis municipals i alhora vetllar pels drets de la ciutadania.**

Sobre la qüestió plantejada, l'interessat manifestava la manca de resposta a la petició que havia traslladat formalment a l'Ajuntament el 26 de novembre de 2020.

L'òrgan municipal va facilitar la informació a la Sindicatura de Greuges, però no consta que hagi respòs a l'interessat. En aquest sentit, **convé recordar que l'obligació de donar resposta a les sol·licituds que les persones dirigeixen a l'administració forma part del dret a una bona administració**, tal com s'indica a l'article 22 de la Llei 26/2010, de règim jurídic i de procediment administratiu de les administracions públiques.

L'interessat exposava haver prestat serveis a l'Ajuntament de Barcelona durant un temps, en el qual se li va encarregar la mecanització de les dades contingudes en el Padró Municipal d'Habitants.

Volia conèixer la naturalesa jurídica i la durada de la relació laboral que va mantenir amb l'Ajuntament, amb la finalitat de saber si, durant aquell període, li corresponia estar donat d'alta a la Seguretat Social amb la corresponent cotització.

L'òrgan municipal argumenta dificultats per disposar de la documentació. Referent a un dels contractes que va aportar l'interessat, en el seu moment no es va realitzar cap cotització, perquè no existia l'obligació de fer-ho, d'acord amb la legislació vigent en aquell període.

Durant el temps de vigència del Reial Decret 3046/1977, de 6 d'octubre, pel qual s'articulava parcialment la Llei 41/1975, de bases de l'Estatut de règim local, en les qüestions relatives al funcionariat públic i local i altres extrems, **existia la possibilitat de contractar personal per a funcions administratives o tècniques, concretes i amb caràcter temporal que, sense estar subjecte a la legislació laboral, tampoc tindria la condició de funcionari.** La duració d'aquests contractes no podia excedir un any i tenien el caràcter d'improrrogables i no renovables (art. 25.1).

Amb l'entrada en vigor de la Llei 30/1994, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la Funció Pública, es va eliminar la possibilitat d'incorporar personal per la via de la contractació administrativa. La disposició addicional 4 de la Llei prohibia expressament la celebració de contractes de col·laboració temporal en règim de dret administratiu.

En el cas objecte d'estudi, **la qüestió rau en determinar si la contractació administrativa amb l'interessat va tenir lloc amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 30/1994, i en determinar la durada dels diferents contractes** subscrits amb l'Ajuntament.

Segons manifesta l'interessat, la durada dels contractes encadenats va superar el termini de l'any previst legalment. Convé mencionar que, en casos similars, la jurisprudència ha condemnat l'administració a fer front als imports de cotització pel temps excedit de contractació. A títol d'exemple, podem citar la Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia 1126/2017, de 7 de novembre, o la Sentència del Tribunal Superior de Justícia del País Basc, 2052/2008, de 9 de setembre.

Per tant, **seria convenient que el Consistori intensifiqués la recerca de la documentació a l'arxiu municipal** per determinar la naturalesa i els períodes de prestació del servei de l'interessat a fi de garantir-ne els drets socials, si fos el cas.

DECISIÓ

D'acord amb el que disposen l'article 143 de la Carta Municipal de Barcelona i el Reglament que regula la Sindicatura de Greuges de Barcelona, aquesta institució té com a missió valorar si s'ha produït un greuge. Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **l'actuació de la Gerència de Persones i Desenvolupament Organitzatiu no ha estat ajustada a dret, atès que no ha donat resposta a la petició de l'interessat.**

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Sindicatura emet la següent decisió:

- **Recomanar a la Gerència de Persones i Desenvolupament Organitzatiu** que doni resposta a la instància presentada per l'interessat l'any 2020.

- **Recomanar a la Gerència de Persones i Desenvolupament Organitzatiu** que persisteixi en la recerca de la documentació demanada per l'interessat a fi d'aclarir la seva situació de prestació de serveis en el Consistori.

Aquesta resolució es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i s'informarà la persona interessada del seu contingut.