

David Bondia Garcia

RESOLUCIÓ DE LA SINDICATURA DE GREUGES REFERENT A LA QUEIXA RELATIVA A LA TRAMITACIÓ DE PROCEDIMENTS SANCIONADORS A PERSONES MENORS D'EDAT

ANTECEDENTS

Descripció dels fets objecte de la queixa

En data 30 de gener de 2022, el ciutadà va presentar una queixa en aquesta Sindicatura en què exposava que a la seva filla, menor d'edat, l'havien denunciat per dues presumptes infraccions relacionades amb la situació de pandèmia, i realitzades en un mateix moment.

Explicava que el dia 5 de març de 202, dos agents policials diferents havien sancionat la seva filla per consum compartit de begudes alcohòliques a la via pública, i per incomplir les limitacions de concentració de persones.

Considerava excessiu l'import de les sancions que, sense reducció, ascendien a 800€, i amb reducció a 480€. Entenia que eren poc efectives com a mètode de reeducació, alhora que valorava que prevalia l'objectiu recaptatori.

Qüestionava també la tramitació de les sancions, ja que tot i que es van imposar en el mateix moment, l'Ajuntament les va notificar en dates molt distanciades: una al setembre de 2021, i l'altra al gener de 2022.

Actuacions fetes

Admesa a tràmit la queixa, la Sindicatura va iniciar la instrucció de l'expedient estudiant els fets i la legislació aplicable, amb la finalitat de valorar si s'havien aplicat els **principis de bona administració** per a la salvaguarda dels drets fonamentals a la ciutat.

Examinat el contingut de la queixa, i tenint en compte la documentació aportada per la persona interessada, es va considerar convenient dirigir-se a l'Àrea de Prevenció i Seguretat per tal de conèixer les intervencions realitzades en relació amb la queixa presentada.

En data 9 de febrer de 2022, es va sol·licitar a aquest organisme la informació necessària per a l'estudi de la queixa.

Resposta dels òrgans afectats

En data 10 de març de 2022, aquesta Sindicatura va rebre la informació sol·licitada, en la que es detalla la tramitació dels dos procediments sancionadors. Ambdues denúncies, imposades el 24 d'agost de 2021, estaven relacionades amb presumptes incompliments del *Decret Llei 30/2020, de 4 d'agost, pel qual s'estableix el règim*

sancionador específic per l'incompliment de les mesures de prevenció i contenció sanitàries per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19.

Manifesten que, pel que fa a la denúncia per infracció lleu, consistent en l'incompliment de les limitacions de concentració de persones en reunions i/o trobades tant en l'àmbit privat com el públic (art. 5.1.f Decret Llei 30/2020), es va intentar notificar l'inici d'expedient sancionador i la proposta de resolució al domicili de la interessada, el dia 8 i 9 de setembre de 2021, amb resultat d'absent. Adjunten els acusaments de no recepció.

Indiquen que, cinc dies abans que es notifiqués l'inici d'expedient sancionador i la proposta de resolució al Butlletí Oficial de l'Estat, el 17 de setembre de 2021, es va efectuar el pagament bonificat de la sanció (180€).

Quant a la denúncia per infracció lleu, consistent en el consum compartit de begudes alcohòliques a la via pública (art. 5.1.n del Decret Llei 30/2020), assenyalen que el dia 5 de gener de 2022 es va notificar l'inici d'expedient sancionador i de proposta de resolució, i el dia 12 de gener de 2022, es va efectuar el pagament bonificat de la sanció (300€).

Pel que fa als terminis de tramitació, informen que l'inici dels expedients sancionadors i les propostes de resolució es van notificar dins els terminis legalment establerts, ja que la *Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública* preveu la prescripció de la infracció en el termini d'un any des de la data de la infracció.

Finalment, esmenten que les mesures alternatives a la sanció econòmica derivades d'infraccions en matèria de la COVID-19 no es troben contemplades a la normativa d'aplicació vigent ni a la *Llei 18/2009*, ni al *Decret Llei 30/2020*. Aclareixen que aquestes mesures només són possibles en determinades sancions derivades d'incompliment d'ordenances municipals.

CONSIDERACIONS

L'objecte d'aquesta queixa és la tramitació de dos procediments sancionadors, l'elevat import de les sancions imposades a una persona menor d'edat, així com la manca d'alternativa de substitució del pagament de les sancions per mesures alternatives i educatives per a les persones menors d'edat.

1. Sobre la tramitació dels expedients sancionadors:

Els agents policials van denunciar a la menor per dos fets diferents contemplats com infraccions contra la salut pública recollides en normatives autonòmiques. La tramitació dels procediments s'ha realitzat conforme a la normativa d'aplicació, segons la qual les sancions lleus prescriuen a l'any d'haver-se comès (art. 75 de la *Llei 18/2009*). En aquest període, l'administració pot iniciar el procediment sancionador. Una vegada

David Bondia Garcia

s'inicia, disposa d'un termini de nou mesos per dictar i notificar la resolució de l'expedient sancionador (art. 76.2 de la Llei 18/2009).

Segons acredita l'òrgan municipal, en ambdós casos s'han complert els terminis legals previstos per a la tramitació dels procediments.

2. Sobre l'import de les sancions:

La Sindicatura de Greuges entén que l'import de les sancions imposades pugui resultar elevat, sobretot prenent en consideració la suma resultant de les dues: 800€ que, per raó del pagament anticipat, han quedat en 480€.

Ara bé, cal tenir en compte que, en aquest cas, l'import no el determina l'Ajuntament, sinó la Generalitat mitjançant la *Llei 18/2009*, que contempla sancions de fins a 3.000 € per infraccions lleus (art. 71.1).

A més, convé mencionar que, el fet d'acollir-se a la bonificació pel pagament voluntari, implica la terminació del procediment, d'acord amb l'article 85 de la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques*. És a dir, el pagament amb reducció està condicionat al desistiment o renúncia a qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Per tant, tanca la porta a l'exercici del dret de defensa.

3. Sobre la possibilitat d'acollir-se a mesures alternatives a la sanció econòmica:

L'Ajuntament de Barcelona preveu la possibilitat que les sancions econòmiques que s'imposin **per l'incompliment d'ordenances municipals** puguin ser substituïdes per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o per altres mesures alternatives que tinguin per finalitat sensibilitzar la persona infractora i, en el seu cas, reparar el dany moral de les persones perjudicades (art. 29.3 de la *Carta municipal de Barcelona*, aprovada per la *Llei 22/1998*).

En compliment d'això, es va aprovar el *Decret d'ordenació de mesures alternatives de les sancions*, en el qual s'indiquen quines són les sancions que poden substituir-se. Aquest Decret també imposa algunes limitacions.

En aquest sentit, aquesta norma estableix que **no es podrà demanar la substitució de la sanció en el supòsit de procediments sancionadors derivats de normatives diferents de les ordenances municipals**, com és el cas objecte d'aquesta queixa.

Per aquest motiu, tot i considerar desproporcionat el resultat de l'actuació punitiva, aquesta Sindicatura no troba indicis d'una actuació municipal irregular.

Malgrat això, tractant-se d'**infraccions comeses per persones menors d'edat, considerem que, abans de denunciar, caldria fer un advertiment a les persones infractores i informar-les de les conseqüències que comporta continuar amb la**

conducta infractora. Així mateix, creiem convenient **deixar constància d'aquest advertiment previ.** Aquesta **actuació** hauria de ser **obligatòria pel conjunt del cos policial.**

D'acord amb el que disposen l'article 143 de la *Carta Municipal de Barcelona* i el *Reglament que regula la Sindicatura de Greuges de Barcelona*, aquesta institució té com a missió valorar si s'ha produït un greuge. Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **l'actuació de l'Àrea de Prevenció i Seguretat ha estat ajustada a dret pel que fa a la tramitació dels procediments sancionadors derivats d'infraccions contra la normativa de salut pública.**

Això no obstant, aquesta Sindicatura emet la següent decisió:

- **Recomanar a l'Àrea de Prevenció i Seguretat** que, en el cas d'infraccions comeses per persones menors d'edat, es valori la possibilitat d'incloure la pràctica obligatòria d'advertir i informar sobre les conseqüències de mantenir la conducta infractora, abans de denunciar la infracció.

Aquesta resolució es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i, del seu contingut, s'informarà la persona interessada.